

2023년도 문화재위원회

제5차 능능문화재분과 위원회 회의록

- ▣ 회의일시 : 2023. 5. 16. (화요일), 14:00~18:00
- ▣ 장 소 : 국립고궁박물관 회의실
- ▣ 출석위원 : 홍승재(위원장), 김문식, 남효대, 소현수, 심경미,
장호수, 조재모, 혜 도, 홍석주(이상 9명)
- ▣ 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

목 차

【심의사항】

1	화성 용릉과 건릉 주변 신축 부지조성	(공개)
2	김포 장릉 주변 근린생활시설 신축 및 부지조성	(공개)
3	남양주 영빈묘 주변 단독주택 신축 및 부지조성	(공개)
4	양주 온릉 주변 관광농원(야영장) 부지조성 및 건축물 신축	(공개)
5	고양 서오릉 주변 통일로 우회도로 공사(허가 변경)	(공개)

【검토사항】

1	경복궁 주변 광화문 역사광장 조성(월대 주변 정비)	(공개)
---	------------------------------	------

【보고사항】

1	조선왕릉동부지구(동구릉, 광릉) CCTV 추가설치 사업 보고	(공개)
2	국가지정문화재 현상변경 등 처리 보고	(공개)

【 심의사항 】

안건번호 공능 2023-05-01

1. 화성 용릉과 건릉 주변 신축 부지조성

가. 제안사항

경기도 소재 사적 「화성 용릉과 건릉」 주변 건축물 신축 부지조성을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 화성 용릉과 건릉 주변 건축물 신축을 위한 부지조성을 하고자 신청한 사항임
 - 공능문화재분과 위원회(‘23.04.18.) / 보류 : 주요 지형 단면도를 포함하여 설계도면을 보완하고 지구단위계획 등을 추가로 확인하여 재검토

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 사적 화성 용릉과 건릉(경기도 화성시 소재)
- (3) 신청내용
 - 위치 : 경기도 화성시 안녕동 188-32 일원 (문화재구역에서 197m 이격)
 - 허용기준 4구역(평지붕 11m, 경사지붕 15m), 5구역(평지붕 14m, 경사지붕 18m)
 - 사업내용 : 단독주택 및 근린생활시설 신축 부지조성

구 분	'23.4월 심의: 보류	금회 신청사항	비고
부지면적	4,196㎡	좌동	-
건축면적	837㎡ (112㎡+346㎡+379㎡)	좌동	성토높이 포함 허용기준 이내 (허가대상 x)
연면적	837㎡ (112㎡+346㎡+379㎡)	좌동	
건축규모	3개동, 지상1층	좌동	
최고높이	단독주택: 5.3m 근린생활시설: 10m(2동)	좌동	
성토량	19,695.82㎡ (최대 성토높이:4.5m)	좌동	-
보강토용벽	H=3~4.5m: 303m	H=3~4.5m: 263m	감 40m

- (4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('23.04.12./문화재위원 ○○○, 문화재전문위원 ○○○)

- 성토 높이가 대지면으로부터 최대 4.5m이며 건축물 최고 높이 11m로 합산 15.5m로 되어 4구역 경사지붕 허용높이인 15m를 상회함.
 - ※ 현지조사 후 계획 변경 보완(건축물 높이 감소) 자료 제출 완료.(04.14.)
- 성토 면적이 넓고 높이 또한 허용기준 3m를 초과함
- 이를 토대로 문화재 주변 경관에 미치는 영향이 지대할 것으로 판단됩니다.
- 허용변경신청 구역은 용·건릉 조성 당시부터 농지로 조성된 구역으로 향후 지형레벨을 유지할 필요가 있음.

마. 의결사항

- 보류
 - 성토 높이를 낮출 수 있는 방안과 주변 토지 소유자와 협의하여 제시 가능한 대안을 추가 확인 후 재검토
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 보류 9명

2. 김포 장릉 주변 근린생활시설 신축 및 부지조성

가. 제안사항

경기도 소재 사적 「김포 장릉」 주변 근린생활시설 신축 및 부지조성을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 김포 장릉 주변 근린생활시설 신축 및 부지조성을 하고자 신청한 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 김포 장릉(사적)
 - 소재지 : 경기도 김포시 풍무동 장릉로 79
- (3) 신청내용
 - 위치 : 경기도 김포시 감정동 631-10
(문화재구역에서 334m 이격)
 - 허용기준 3구역(최고높이 : 평지붕14m, 경사지붕18m)
 - 사업내용 : 근린생활시설 신축 및 부지조성
 - 대지면적 : 651㎡
 - 건축(연)면적 : 364.61㎡(998.09㎡)
 - 건축규모 : 1개동, 지상4층
 - 최고높이 : 20.22m(평지붕)
 - 보강토 용벽(H=0~3.5m) : 41.9m
- (4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

- (1) 현지조사의견('23.05.08./문화재위원 ○○○, ○○○)
 - 신청대상지는 장릉 서쪽 문화재구역에서 약 334m 떨어진 3구역에 근생시설(지상4층, 건물높이 20.22m)을 계획하고 있음.
 - 동 건물은 장릉산 능선자락에 연접한 아파트 단지(11~17층 규모)와 도로(감정로/왕복4차선(25m)) 너머에 위치하고 있으므로 역사문화경관에 저해가 되는 요소는 없는 것으로 판단됨.

마. 의결사항

- 원안 가결
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 원안 가결 9명

3. 남양주 영빈묘 주변 단독주택 신축 및 부지조성

가. 제안사항

경기도 소재 사적 「남양주 영빈묘」 주변 단독주택 신축 및 부지조성을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 남양주 영빈묘 주변 단독주택 신축 및 부지조성을 신축하고자 신청한 사항임
 - 공능문화재분과 위원회(2022.07.19.) : 부결/문화재 역사문화환경 저해 우려

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 남양주 영빈묘(사적)
 - 소재지 : 경기도 남양주시 진접읍 장현리 175번지
- (3) 신청내용
 - 위치 : 경기도 남양주시 진접읍 장현리 190-2
(문화재구역에서 80m 이격)
 - 허용기준 1구역(개별심의)
 - 사업내용 : 단독주택 신축 및 부지조성

구 분	'22.7월 심의: 부결	금회 신청사항	비고
부지면적	1,156㎡ (834㎡+도로 322㎡)	1,177㎡ (832㎡+도로 345㎡)	증 7㎡
건축면적	166.56㎡	130.2㎡	감 36.36㎡
연면적	312.99㎡	96.45㎡	감 216.54㎡
건축규모	1개동, 지하1층~지상1층	1개동, 지상1층	감 지하1층
최고높이	7.41m	6.1m	감 1.31m
절토높이	최대: 10.48m	최대: 5.8m	
보강토용벽	H=1~2.2m: 32.3m	H=0~4.9m: 151.1m	

- (4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('23.05.10./문화재위원 ○○○, 문화재전문위원 ○○○)

- 제1구역에 최고 높이 6.1m의 단독주택을 신축하는 건으로 영빈묘의 정면에 위치하며 부지를 분할하여 일부만 신청한 것으로 보아 나머지 부지에도 추가 건축이 있을 것으로 예상됨.
- 절토량이 많고 추가 신축이 있게 되면 문화재 경관에 큰 영향을 미칠 것으로 판단됨.

마. 의결사항

- 부결
 - 역사문화환경 저해 우려
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 부결 9명

4. 양주 온릉 주변 관광농원(야영장) 부지조성 및 건축물 신축

가. 제안사항

경기도 소재 사적 「양주 온릉」 주변 관광농원(야영장) 부지조성 및 건축물 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 양주 온릉 주변 관광농원 부지조성 및 건축물 신축하고자 신청한 사항임

다. 주요내용

(1) 신청인 : ○○○

(2) 대상문화재명 : 양주 온릉(사적)

- 소재지 : 경기도 양주시 장흥면 호국로 255-41 (일영리)

(3) 신청내용

- 위치 : 경기도 양주시 장흥면 일영리 31 외1 (문화재구역에서 120m 이격)
 - 허용기준 1구역(개별심의), 4구역(도시계획조례에 따름)
- 사업내용 : 관광농원(야영장) 부지조성 및 건축물 신축
 - 대지면적 : 4,632㎡
 - 건축(연)면적 : 66.5㎡(66.5㎡)
 - 건축규모 : 1개동, 지상1층(최고높이 : 4.2m)
 - 식생블럭옹벽(H=0.5~4.8m): 160.3m, 자연석쌓기(H:0~1.8m): 23.9m
 - 보강토옹벽(H=0.8~1.8m): 9.3m
 - 잡석포장 : 1,638.5㎡, 잔디식재 : 823㎡
 - 성토/절토 : 2,319.5㎡/147.1㎡

(4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('23.05.08./문화재위원 ○○○, ○○○)

- 신청대상지는 온릉 북서쪽 문화재구역에서 약125.4m 떨어진 1구역(3,458㎡)과 4구역(1,174㎡)의 일부 조성된 부지를 관광농원으로 신축하고자 능선 끝자락을 절토(1,656.5㎡) 확장하고 옹벽설치(L=163m, H=0.5~4.8m)를 계획하고 있음.

- 신청지 주변으로 모텔과 주택이 입지하고 있으나 과도한 지형의 형질변경을 수반하는 높은 옹벽은 바람직하지 않으며, 역사경관림에 둘러싸인 능역배후의 경계는 지형과 수림대 등 장소적 특성이 고려되어야 하며 야영장 시설물에 대한 계획도 추가 검토 필요함.

※ 현지조사 이후 2023.05.11. 계획 변경 자료 제출.

마. 의결사항

- 부결
 - 역사문화환경 저해 우려
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 부결 9명

5. 고양 서오릉 주변 통일로 우회도로 공사(허가 변경)

가. 제안사항

경기도 고양시 소재 사적 「고양 서오릉」 주변에 기 통일로 우회도로 공사 사업의 내용을 변경하고자 행위허가(변경) 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 기 허가된 고양 서오릉 주변 통일로 우회도로 공사의 변경을 위해 신청한 사항임
 - 사적분과 문화재위원회 (2008.08.14.) 심의 : 부결
 - 경관분과 문화재위원회 (2009.03.06.) 심의 : 가결
 - 공능문화재분과 위원회 (2022.07.19.) 심의 : 보류
(터널관리사무소 건립 관련 보완자료 및 세계유산분과와 공유 필요)
 - 공능문화재분과 위원회 (2022.08.19.) 심의 : 보류
(세계유산분과와 합동심의 필요)
 - 세계유산분과 위원 자문회의 (2022.09.15. 강현숙, 강동진, 조재모) :
세계문화유산의 영향에 대한 추가 검토 자료 필요
 - 안전 취하('23.5.12.) 및 세계유산 영향 여부 보완 후 재신청

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 고양 서오릉(사적)
 - 소재지 : 경기 고양시 덕양구 용두동 475-92번지
- (3) 신청내용
 - 위치 : 경기도 고양시 덕양구 용두동 2-61 일원(문화재구역에서 18m 이격)
 - 허용기준 1구역(개별심의), 3구역(평지붕 8m, 경사지붕 12m)
 - 사업내용 : 통일로 우회도로 공사(허가사항 변경)

구분	기존(2009.03./허가)	변경(안)	비고
도로 계획	<ul style="list-style-type: none"> - 연장 : 1.9km (터널구간 : 1.7km) - 면적 : 34,562㎡ (터널구간 23,075㎡ / 그 외 11,487㎡) - 폭원 : 19m (4차로 신설) 	<ul style="list-style-type: none"> - 연장 : 2.0km (터널구간 : 1.7km) - 면적 : 50,880㎡ (터널구간 35,382㎡ / 그 외 15,498㎡) - 폭원 : 17.5m (4차로 신설) 	면적 (증) 16,318㎡ 폭원 (감) 1.5m
건축 (토목) 계획	-	<ul style="list-style-type: none"> ○ 터널 관리사무소 - 대지면적: 3,045㎡ - 건축/연면적: 603.66㎡/730.26㎡ - 최고높이: 5.0m - 아스팔트콘크리트: 1,072㎡ - 옹벽(h:0~6m) 123m 	

(4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

(1) 현지조사 의견('22.7.13/문화재위원 ○○○, ○○○)

- 해당 사업은 고양 서오릉의 보존에 심대한 영향을 미칠 것이라고 판단합니다. 문화재 구역 안에 '터널관리사무소'를 3,045㎡의 부지에 건설하는 일과, 1.7km의 터널을 굴착하고 2.02km의 4차선 도로를 신설하는 일은 모두 문화재의 보호에 부합하지 않습니다. 2009년 3월에 획득했었다고 하는 문화재현상변경 허가 관련 회의록과 기준을 전면적으로 재검토하여야 합니다.

(2) 2009.03.06. 심의시 관계부서 의견

○ 궁능 관리과장 의견

- 도로개설시 교통량 증가에 따라 서오릉로와 교차하는 구간이 문화재지정구역 경계(명릉)와 인접하여 소음유발 및 문화재 경관 등을 저해할 우려가 있으므로 교차점을 문화재지정구역 경계로부터 최대한 이격하는 것이 바람직하다고 판단됨. 끝.

○ 서오릉 관리소장 의견

- 계획도로는 문화재 보호구역의 명릉 좌청룡 능선 외곽에 대부분 터널로 예정되어 있어 사적지 경관에 미치는 영향은 없을 것으로 판단됨.
- 갱구부와 서오릉로의 연결부가 서오릉 진입로와 겹치게 되므로 설계 및 시공 시 원활한(안전한) 소통대책이 수립되어야 할 것으로 사료됨.

- 지자체 전문가 의견
 - (경기도문화재위원 ○○○)
 - 현상변경허가를 요함
 - (경기도문화재위원 ○○○)
 - 문화재위원회 심의 요망
 - (경기도문화재위원 ○○○)
 - 현상변경 허가를 요함

마. 의결사항

- 보류
 - 관리사무소 위치와 경관에 대한 세계유산 영향 저감방안 관련 자료를 보완하여 재검토
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 보류 9명

【 검토사항 】

안건번호 공능 2023-05-06

1. 경복궁 주변 광화문 역사광장 조성

가. 제안사항

서울특별시 소재 사적 「경복궁 및 의정부지」 주변 광화문 역사광장 조성을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 경복궁 및 의정부지 주변 역사광장을 조성하고자 신청한 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 경복궁(사적), 의정부지(사적)
 - 소재지 : 서울특별시 종로구 사직로 161(세종로, 경복궁)
- (3) 신청내용
 - 위치 : 서울특별시 종로구 세종로 77-2 외 (문화재구역과 연결)
 - 허용기준 1구역(개별심의)
 - 사업내용 : 광화문 역사광장 조성
 - 대지면적 : 122,964.5m²
 - 광장조성
 - 지형복원(원지형 레벨 복원 및 경계석, 초석 등 유구 재현)
 - 바닥포장(마사토, 석재, 잔디 포장)
 - 조명설치(지중조명(64ea), 블라드조명(38ea), 간접조명(95m))
 - 경사로 및 안내판 설치 등
- (4) 신청인 의견 : 없음

라. 참고사항

(1) 복원정비과 의견

- 사업 전반에 대한 문화재위원회의 전문적·기술적 검토가 필요할 것으로 판단됨

마. 의결사항

- 조건부 가결
 - 관계전문가 자문을 받아 추진토록 함
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 조건부 가결 9명

【 보고사항 】

안전번호 공능 2023-05-07

1. 조선왕릉 동부지구(동구릉, 광릉) CCTV 추가설치 사업 보고

가. 제안사항

조선왕릉동부지구 소관 동구릉, 광릉 내 관람객 안전 및 화재 감시를 위한 CCTV 추가 설치 사업을 아래와 같이 보고합니다.

나. 제안사유

- 세계유산 조선왕릉(동부지구) 동구릉 CCTV 사각지대 개선과 관람로 권역 비상 방송 시스템 확장 구성 및 광릉 숲길 내 개방 기간 관람객 안전 사고 예방 및 화재 감시를 위한 CCTV를 추가로 설치하고자 함.

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○ ○ ○
- (2) 대상문화재명 : 구리 동구릉, 남양주 광릉 (사적 / 1970.5.26. 지정)
 - 소재지 : 경기도 구리시 동구릉로 197
경기도 남양주시 진접읍 광릉수목원로 354
- (3) 신청내용
 - 위치 : 경기도 구리시 동구릉로 197(문화재구역 내)
경기도 남양주시 진접읍 광릉수목원로 354(문화재구역 내)
 - 사업내용

구분	사업내용	비고(기존현황)
동구릉 내 CCTV 설치	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동구릉 내 CCTV 8식 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 동구릉 내 관람로 구간 CCTV 7식 - 왕릉숲쉼터 권역 CCTV 1식 ○ CCTV 설치 지역 전기·통신 기반시설 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 관람로 주변 경로 따라 CCTV 전기·통신 기반시설 터파기 1,000m (CCTV설치 구간) 	※ 동구릉 CCTV 설치 현황(36식) <ul style="list-style-type: none"> - 능침권역 21식(건원릉 등 9개 능), 왕릉숲쉼터 권역 3식, 숲길 권역 5식, 재실 1식, 연지 2식, 주차장 권역 1식, 산불(화재)감시 3식

<p>광릉 내 CCTV 설치</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광릉 내 숲길 CCTV 2식 설치 ○ CCTV 설치 지역 전기·통신 기반시설 구축 - 광릉 숲길 경로 따라 전기·통신 기반시설 터파기 264m(CCTV설치 구간) 	<p>※ 광릉 CCTV 설치 현황(9식)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 능침 권역 3식, 숲길 권역 2식, 재실 1식, 주차장 권역 1식, 산불(화재) 감시 2식
---------------------	--	---

(4) 신청인 의견

- 현재 동구릉, 광릉 내 기존 CCTV는 능침(봉분)권역 및 주요 시설물(정자각, 비각, 수복방, 재실, 연지 등) 중심으로 설치되어 있어, 관람로 구간은 CCTV 및 비상 안내방송 사각지대로 관람객 안전관리에 취약한 상황으로, 안전사고 발생 시 신속한 대응 및 화재감시를 위해 CCTV 추가설치가 필요함.

라. 참고사항

(1) 관계전문가 자문의견(‘23.5.9./문화재위원 ○○○)

- 금회 설치는 동구릉과 광릉 CCTV 추가설치(동구릉 8개소, 광릉 2개소) 하는 시설 개선 사업이며, 기존 CCTV와 연동을 계획, 사각지대 해소를 통해 관람객이 입장에서 퇴장까지 동선 추적이 가능하도록 설계도서가 작성되어야 함
- 터파기 시 매장문화재 전문기관 입회하고, 발견 시에는 관련 법에 따라 조치하도록 함
- 동사업은 기존 방재시스템의 가용성 및 유지관리의 안전성을 기반으로 추진되어야 함

(2) 조선왕릉동부지구 CCTV 설치 주요 연혁

- 조선왕릉동부지구 CCTV 성능개선 사업(2020.2.28. ~ 2020.6.10.)
 - 동부지구 기존 CCTV 전체 성능개선(41만 화소 → 200만 화소)
- 조선왕릉동부지구(동구릉 외1개소)CCTV 추가설치 사업(2020.7.20. ~ 2020.10.17.)
 - 동구릉 정자각 주변 CCTV 13식 및 홍릉과 유릉 내 광화당묘역 CCTV 4식 추가설치
- 조선왕릉동부지구(동구릉 외3개소) 숲길 CCTV 설치 사업(2022.8.1. ~ 2022.10.29.)
 - 동구릉, 광릉, 사릉, 홍릉과 유릉 숲길 내 CCTV 12식 설치

마. 의결사항

- 접수
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 접수 9명

2. 국가지정문화재 현상변경 등 처리 보고

가. 제안사항

경기도 소재 사적 「남양주 홍릉과 유릉」 주변 구거정비공사 등 3건에 대하여 검토를 거쳐 다음과 같이 자체 처리하였음을 보고합니다.

나. 처리내용

문 화 재	소재지	신청인	사 업 내 용	처리결과	처리일자
(사적) 남양주 홍릉과 유릉	경기도 남양주시	○ ○ ○	<p><구거정비공사></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 경기도 남양주시 금곡동 450-8 (1구역/문화재구역과 90m 이격) ○ 사업내용 : 구거정비공사 <ul style="list-style-type: none"> - 대지면적 : 84㎡ - 연장(L): 48m, 폭원(B): 2m - 사각수로관 매설 	허가	'23.05.02.
(사적) 구리 명빈묘	경기도 구리시	○ ○ ○	<p><3m 이상 옹벽 설치></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 경기도 구리시 아천동 87-1 외 (3구역/문화재구역과 490m 이격) ○ 사업내용 : 3m 이상 옹벽 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 외옹벽(화계형) : H=1.2m, L=43.68m - 내옹벽 : H=3.8m, L=18.23m ※ 21.11.16. 기허가 되었으나 허가기간 만료로 재신청된 사항임. 	허가	'23.05.04.
(사적) 구리 동구릉	경기도 구리시	○ ○ ○	<p><지하수개발></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 위치: 경기도 구리시 갈매동 425-134 (1구역/문화재구역과 189m 이격) ○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 굴착규모 : 깊이 100m, 관경 150mm - 보호공 설치규모 : 1*1*1m 	허가	'23.05.12.

마. 의결사항

- 접수
- 의결정족사항 : 출석 9명 / 접수 9명