

2014년도 문화재위원회

제7차 매장문화재분과 위원회 회의록

- ▣ 일 시 : 2014. 7. 18.(금), 14:00~18:35
- ▣ 장 소 : 정부대전청사 2동 205호 회의실
- ▣ 출석위원 : 심정보, 박강철, 이상해, 이현혜,  
최성락, 최성자, 박광춘, 강현숙,  
김권구(이상 9명)
  
- ▣ 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

# 목 차

## 【심의사항】

1	구미 디지털 산업지구조성 부지 지표조사	공개
2	음성 감곡C.C.조성부지 내 지표조사	공개
3	무안 신월지구 배수개선 사업지구 내 지표조사	공개
4	장흥 신북 구석기 유적 발굴	공개
5	여수 석보 발굴	공개
6	하동읍성 발굴	공개
7	고령 지산동 고분군 정비대상지(제56호, 제424호 주변)내 발굴(시굴)	공개
8	동래 공공도서관 건립부지 내 발굴	공개
9	창원 진해구 동부지역 하수관거 정비사업부지 내 발굴	공개
10	경주 원화로 전선지중화사업 발굴(시굴)	공개
11	부산 수영사적공원 주변 도로개설구간 내 유적 보존방안 심의	공개
12	경주시 인왕동 328번지 단독주택 신축부지 내 유적(국비지원) 보존방안 심의	공개
13	남원 실상사 양혜당 및 보적당 부지 내 유적 보존방안 심의	공개
14	서울‘성저십리 제2차 문화유적 보존방안’심의	공개
15	충주 동부외곽순환도로 개설공사부지 내 유적 보존방안 심의	공개
16	함평 동함평 산업단지 조성부지 내 유적 보존방안 재심의	공개

## 【검토사항】

1	광주 신창동 주택신축부지 내 유적 발굴결과 검토	공개
2	「상피제」 적용 기준(안) 검토 보고	공개

## 【보고사항】

1	지정문화재 및 보호구역 내 발굴허가 현황 보고	공개
---	---------------------------	----

# I. 심의사항

안건번호 매장2014-07-01

## 1. 구미 디지털 산업지구조성 부지 지표조사

### 가. 제안사항

한국수자원공사가 추진하는 경상북도 구미시 산동면 임천리, 봉산리, 금전동 일원 구미 디지털 산업지구조성부지 문화재 지표조사 결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 동 사업부지 내 문화재 지표조사 결과에 대한 문화재보존대책 등 향후계획을 검토하고자 하는 것임

### 다. 주요내용

#### (1) 사업개요

- 사업명 : 구미 디지털 산업지구조성
- 위치 : 경상북도 구미시 산동면 임천리, 봉산리, 금전동 일원
- 사업면적 : 4,702,000m<sup>2</sup>
- 사업내용 : 디지털 산업지구조성
- 시행자 : 한국수자원공사사장

#### (2) 조사내용

- 조사기관 : (재)경상북도문화재연구원
  - 조사단장 : ○○○(현 한국문화재연구원 단장)/○○○(동 연구원 조사연구실장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장), ○○○(동 연구원 책임연구원) /○○○(동 연구원 책임연구원)
- 조사면적 : 4,702,000m<sup>2</sup>
- 조사기간 : 1차(2009. 9. 1.~10.30.(현장조사 15일)/2차(2014. 5.22.~ 6.20.(현장조사 3일)
- 조사결과
  - 사업예정부지 내에서 임천리 고분군을 포함한 삼국시대 고분군 2개소, 유물산포지 4개소와 시대미상의 고묘군 1개소가 확인됨. 따라서 총 378,927m<sup>2</sup>의 면적에 대해서는 공사시행 전 유적의 존재여부와 그 성격을 파악하기 위한 시굴조사 필요
  - 그 외의 지역 가운데, 사창앞들 경작지(132,763m<sup>2</sup>)와 몽대벗들 경작지(58,167m<sup>2</sup>)일원은 표본조사 필요

- 고건축분야는 학술적인 기록으로 남기고 보존 및 이전 등의 별도조치는 필요없을 것으로 판단됨
- 민속분야는 사업예정부지 내의 역사와 문화에 대해 체계적인 조사를 실시하여 마을지로 출간하는 것이 바람직할 것으로 판단됨

◆ 조사대상지 내 문화재 세부현황

연번	유적명	행정구역(주소)	면적(m <sup>2</sup> )	시대	조사기관 의견	비 고
1	임천리 고분군	경상북도 구미시 산동면 임천리 30 일원	24,526	삼국	시굴조사	토기편
2	임천리유물산포지 I	경상북도 구미시 산동면 임천리 247 일원	66,843	고려~조선	시굴조사	토기, 자기편
3	임천리유물산포지 II	경상북도 구미시 산동면 임천리 산48-2 일원	68,093	고려~조선	시굴조사	토기, 자기편
4	봉산리 고분군	경상북도 구미시 산동면 봉산리 산12 일원	73,600	삼국	시굴조사	토기
5	봉산리유물산포지 I	경상북도 구미시 산동면 봉산리 129 일원	86,833	삼국~조선	시굴조사	토기, 자기편
6	봉산리유물산포지 II	경상북도 구미시 산동면 봉산리 산4 일원	42,112	청동기~ 조선	시굴조사	토기, 자기편
7	봉산리 고묘군	경상북도 구미시 산동면 임천리 산5 일원	16,920	고려~조선	시굴조사	토기, 자기편
8	사창앞들 경작지	경상북도 구미시 산동면 임천리 980 일원	132,763	청동기~ 조선	표본조사	총적평야 내 유적 존재 가능성
9	몽대밭들 경작지	경상북도 구미시 산동면 임천리 945-3 일원	58,167	청동기	표본조사	지석묘하부구조 존재가능성

라. 학술자문회의(2014. 5.23.)

- 참석자 : ○○○(○○○○○ 교수), ○○○(○○○ 교수)
- 회의결과
  - 삼국시대에서 조선시대에 걸친 복합유적으로 판단되며, 주민들의 전언에 따르면 청동기시대 지식묘의 하부구조의 존재도 예상됨
  - 따라서 임천리 고분군 등 7개소의 유물산포지에 대하여는 시굴조사, 사창앞들 경작지 등 2개소에 대하여는 표본조사 실시
  - 누세대적으로 형성된 자연촌이 존재하므로 이에 대한 마을지 조사가 필요함

마. 검토의견

- 학술자문회의 의견대로 조치

바. 의결사항

- 원안가결
  - 검토의견대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

## 2. 음성 감곡C.C.조성부지 내 지표조사

### 가. 제안사항

감곡개발 주식회사가 추진하는 음성군 감곡면 소재 감곡C.C.조성부지 내 문화재 지표조사 결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 동 사업부지 내 문화재 지표조사 결과에 대한 문화재보존대책 등 향후계획을 검토하고자 하는 것임

### 다. 주요내용

#### (1) 사업개요

- 사업명 : 음성 감곡C.C. 조성사업
- 위치 : 음성군 감곡면 문촌리 일원
- 사업면적 : 1,039,280m<sup>2</sup>
- 사업내용 : 골프장 조성
- 시행자 : 감곡개발 주식회사

#### (2) 조사내용

- 조사기관 : (재)충청북도문화재연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)
- 조사면적 : 1,039,280m<sup>2</sup>
- 조사기간 : 2014. 4. 22. ~ 2014. 5. 9.
- 조사결과
  - 사업대상 지역에서 통일신라~조선시대에 해당하는 토기편·가마벽체편 등이 확인되어 생산·생활유구가 존재할 가능성이 높으므로 표본조사 및 발(시)굴조사가 필요할 것으로 판단됨

◆ 조사대상지 내 문화재 세부현황

연번	유적명	행정구역(주소)	면적(㎡)	시대	조사기관의견	비 고	
1	유물산포지 I	감곡면 문촌리 629답 일원	7,824	조선	표본조사		
2	유물산포지 II	감곡면 문촌리 628답 일원	11,537	조선	표본조사		
3	유물산포지 III	감곡면 문촌리 산82묘 일원	6,019	조선	표본조사		
4	유물산포지 IV	감곡면 문촌리 628-1과 일원	58,794	통일신라 ~ 조선	표본, 시굴조사	시굴조사 (21,757㎡)	
5	유물산포지 V	감곡면 문촌리 626-3전 일원	20,742	통일신라 ~ 조선	표본, 시굴조사	시굴조사 (12,048㎡)	
6	유물산포지 VI	감곡면 문촌리 632전 일원	12,973	조선	표본조사		
	계	117,889㎡(표본조사 84,084 / 시굴조사 33,805)					

라. 학술자문회의(2014.7.4)

- 참석자 : ○○○(○○○ 교수), ○○○(○○○ 교수)
- 회의결과
  - 유물산포지 IV·V지점 3곳에서 가마터 흔적이 확인되었으며, 이 주변으로 시굴조사가 필요함. 그 외의 지역은 표본조사를 실시하여 유구의 존재 여부를 확인할 것

마. 검토의견

- 조사단 의견대로 조치

바. 의결사항

- 원안가결
  - 검토의견대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

### 3. 무안 신월지구 배수개선 사업지구 내 지표조사

#### 가. 제안사항

무안군이 추진하는 전남 무안군 소재 신월지구 배수개선사업지구 내 문화재 지표조사 결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

#### 나. 제안사유

- 동 사업부지 내 문화재 지표조사 결과에 대한 문화재보존대책 등 향후계획을 검토하고자 하는 것임

#### 다. 주요내용

##### (1) 사업개요

- 사업명 : 무안 신월지구 배수개선사업
- 위치 : 전남 무안군 운남면 내리 일원
- 사업면적 : 1,200,000㎡
- 사업내용 : 배수개선 사업
- 시행자 : 무안군수

##### (2) 조사내용

- 조사기관 : (재)전남문화예술재단 전남문화재연구소
  - 조사단장 : ○○○(동 연구소장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구소 책임연구원)
- 조사면적 : 1,200,000㎡
- 조사기간 : 2014. 4. 21. ~ 2014. 6. 19.
- 조사결과
  - 사업대상 지역에서 확인된 삼국시대 유물산포지 중 자작 유물산포지는 표본조사를 실시하고, 신월 유물산포지는 시굴조사가 필요할 것으로 판단됨

#### ◆ 조사대상지 내 문화재 세부현황

연번	유적명	행정구역(주소)	면적(㎡)	시대	조사기관의견	비고
1	자작 유물산포지	무안군 운남면 신월로 173일원	25,016	삼국	표본조사	
2	신월 유물산포지	무안군 운남면 새달길 53 일원	21,715	삼국	시굴조사	

**라. 학술자문회의(2014.7.2)**

- 참석자 : ○○○(○○○ 교수), ○○○(○○○○○○○○연구소)
- 회의결과
  - 자작 유물산포지는 원지형의 변화가 이루어져 유구의 잔존상태 파악이 어려운 상황  
이므로 표본조사를 실시하고, 신월 유물산포지는 시굴조사를 통해 유구의 잔존상  
태를 파악할 필요가 있음

**마. 검토의견**

- 조사단 의견대로 조치

**바. 의결사항**

- 원안가결
  - 검토의견대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

#### 4. 장흥 신북 구석기 유적 발굴

##### 가. 제안사항

장흥군이 추진하는 전남 장흥군 소재 전남 기념물 제238호 신북 구석기 유적 정비사업 부지 내 발굴 허가 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

##### 나. 제안사유

- 동 유적의 분포범위 및 성격규명을 위한 발굴조사를 실시하여 정비자료로 활용하고자 하는 것임

##### 다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 장흥군수
- (2) 발굴 대상지역 : 전남 장흥군 장동면 북교리 300-85번지 일원
- (3) 발굴 대상면적 : 8,613m<sup>2</sup>
- (4) 발굴기간 : 착수일로부터 28일
- (5) 발굴기관 : 대한문화재연구원
  - 조사 단 장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 실장)

##### 라. 의결사항

- 조건부가결
  - 조사면적 조정 후 발굴조사 실시토록 조치
- 조건부가결 9명 / 출석 9명

## 5. 여수 석보 발굴

### 가. 제안사항

여수시가 추진하는 전남 여수시 소재 사적 제523호 여수 석보 정비사업부지 내 발굴 허가 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 2014년 국고보조사업으로 여수 석보에 대한 발굴조사를 실시하여 정비 복원 자료로 활용하고자 하는 것임

### 다. 주요내용

- (1) 신청인 : 여수시장
- (2) 발굴 대상지역 : 전남 여수시 여천동 868 외 일원
- (3) 발굴 대상면적 : 21,740m<sup>2</sup>
- (4) 세부 조사단 구성

지구	발굴기관	단장	책임조사원	면적/ 기간
1지구	마한문화연구원	○○○(동 연구원장)	○○○(동 연구원 연구실장)	10,870m <sup>2</sup> /77일
2지구	대한문화재연구원	○○○(동 연구원장)	○○○(동 연구원 책임조사원)	10,870m <sup>2</sup> /77일

### 라. 의결사항

- 보류
  - 현지조사 후 재검토
- 보류 9명 / 출석 9명

## 6. 하동읍성 발굴

### 가. 제안사항

하동군이 추진하는 경남 하동군 소재 사적 제453호 하동읍성 정비사업부지 내 발굴 허가 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 2014년 국고보조사업으로 읍성의 추정 동헌지, 동문지 관련 시설에 대한 발굴조사를 실시하여 정비 복원 자료로 활용하고자 하는 것임

### 다. 주요내용

- (1) 신청인 : 하동군수
- (2) 발굴 대상지역 : 경남 하동군 고전면 주성길 59-4번지 일원
- (3) 발굴 대상면적 : 5,314m<sup>2</sup>
- (4) 발굴기간 : 착수일로부터 80일
- (5) 발굴기관 : 경상문화재연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사과장)

### 라. 의결사항

- 원안가결
  - 발굴조사를 실시토록 함
- 원안가결 9명 / 출석 9명

## 7. 고령 지산동 고분군 정비대상지(제56호, 제424호 주변)내 발굴(시굴)

### 가. 제안사항

고령군이 추진하는 경상북도 고령군 소재 고령 지산동 고분군(사적 제79호) 지정구역 내 제56호분 및 제424호분 주변에 대한 발굴 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 동 조사는 고령군이 고령 지산동 고분군(사적 제79호) 지정구역 내 봉토분 정비를 위하여 사전 고분의 기저부 확인을 위한 조사를 통해 봉토분의 정확한 규모를 파악하고자 하는 것임

### 다. 사업(주요)내용

- (1) 신청인 : 경상북도 고령군수
- (2) 사업내용 : 문화재 보수정비
- (3) 발굴 대상지역 : 경상북도 고령군 고령읍 지산리 산23-1일원
- (4) 발굴 대상면적 : 19,850㎡(봉토분 98기)
- (5) 발굴기간 : 38일(실조사일)
- (6) 발굴기관 : (재)대동문화재연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)

### 라. 참고사항

- 동 사업은 ‘고령 지산동 고분군’ 정비사업의 일환으로 고령군이 문화재청으로부터 2013~2014년 문화재국고보조사업비를 교부 받아 추진하는 사업임

### 마. 의결사항

- 원안가결
  - 발굴조사를 실시토록 함
- 원안가결 9명 / 출석 9명

## 8. 동래 공공도서관 건립부지 내 발굴

### 가. 제안사항

동래구가 추진하는 부산광역시 동래구 소재 부산광역시 기념물 제5호 동래읍성 내 공공도서관 건립부지에 대한 발굴 허가 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 지방기념물 현상변경 허가조건에 따른 입회조사 시 확인된 조선시대 수혈 유구에 대하여 발굴조사를 실시하여 향후계획을 검토하고자 하는 것임
- 해당 광역자치단체(부산광역시) 소속기관에서 발굴하는 사항으로, 해당 조사기관의 발굴 조사 적격성(사업시행자와의 이해관계) 여부를 심의하고자 함

### 다. 주요내용

- (1) 신청인 : 동래구청장
- (2) 발굴 대상지역 : 부산광역시 동래구 칠산동 24-7번지 일원
- (3) 발굴 대상면적 : 415m<sup>2</sup>
- (4) 발굴기간 : 착수일로부터 10일
- (5) 발굴기관 : 부산광역시립박물관
  - 조사단장 : ○○○(동 박물관장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 박물관 팀장)

### 라. 의결사항

- 부결
  - 상피제 적용에 따른 부의사항으로 발굴조사 신청을 부결함
- 부결 9명 / 출석 9명

## 9. 창원 진해구 동부지역 하수관거 정비사업부지 내 발굴

### 가. 제안사항

창원시가 추진하는 경남 창원시 진해구 소재 경상남도 기념물 제15호 웅천읍성 내 동부 지역 하수관거 정비사업부지에 대한 발굴 허가 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 지방기념물 현상변경 허가조건에 따른 입회조사 시 확인된 읍성 성벽 및 해자 등에 대하여 발굴조사를 실시하여 향후계획을 검토하고자 하는 것임
- 해당 광역자치단체(경상남도)의 출연기관에서 발굴하는 사항으로, 해당 조사기관의 발굴 조사 적격성(사업시행자와의 이해관계)여부를 심의하고자 함

### 다. 주요내용

- (1) 신청인 : 창원시장
- (2) 발굴 대상지역 : 경남 창원시 진해구 성내동 518번지 일원
- (3) 발굴 대상면적 : 1,352㎡
- (4) 발굴기간 : 착수일로부터 35일
- (5) 발굴기관 : 경남발전연구원 역사문화센터
  - 조사단장 : ○○○(동 센터장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구실장)

### 라. 의결사항

- 부결
  - 상피제 적용에 따른 부의사항으로 발굴조사 신청을 부결함
- 부결 9명 / 출석 9명

## 10. 경주 원화로 전선지중화사업 발굴(시굴)

### 가. 제안사항

경주시가 추진하는 경상북도 경주시 소재 경주 동부 사적지대(사적 제161호), 경주 대릉원 일원(사적 제512호) 지정구역내 전선지중화사업에 대한 발굴 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 동 조사는 경주시가 경주역사문화도시조성사업의 일환으로 도시경관개선을 위한 동궁과 월지~팔우정삼거리 내 전신주와 전선 및 각종 통신선을 지중화 하여 역사도시의 환경을 개선하고자 경주 동부 사적지대(사적 제161호), 경주 대릉원 일원(사적 제512호) 지정구역 내 발굴조사를 실시하고자 하는 것이며,
- 해당 자치단체(경주시)의 출연기관(신라문화유산연구원)에서 발굴조사 계획으로 이에 대한 조사기관의 적격성(사업시행자와의 이해관계) 여부 및 지정문화재 구역내 발굴사항을 심의하고자 하는 것임

### 다. 사업(주요)내용

- (1) 신청인 : 경상북도 경주시장
- (2) 사업내용 : 전선지중화사업(전선, 통신선)
  - 관로매설 : L=1.0km (과형관 175mm×6공)/굴착깊이 1.1m~1.7m, 폭 1.3m
  - 지상기기 설치 : 14대
- (3) 발굴 대상지역 : 경북 경주시 인왕동 490-8 일원, 원화로(동궁과 월지~팔우정삼거리)
- (4) 발굴 대상면적 : 2,082m<sup>2</sup>
- (5) 발굴기간 : 5일(실조사일)
- (6) 발굴기관 : (재)신라문화유산연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사1팀장)

### 라. 참고사항

- 국가지정문화재 현상변경 조건부 허가(2014. 6. 13.)
  - 굴착예정지에 대하여는 시굴조사를 선행하여 그 결과에 따라 사업을 시행할 것

마. 의결사항

- 부결
  - 상피제 적용에 따른 부의사항으로 발굴조사 신청을 부결함
- 부결 9명 / 출석 9명

안건번호 매장2014-07-11

11. 부산 수영사적공원 주변 도로개설구간 내 유적 보존방안 심의

가. 제안사항

부산광역시 수영구 소재 부산사적공원 주변 도로개설구간 내 발굴조사에 따라 확인된 유적에 대한 매장문화재 평가결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 사업부지의 발굴조사 결과 확인된 성곽 등에 대하여 전문가 검토회의(2014.6.24.) 및 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행규칙 제8조(발굴된 매장문화재의 보존조치 결정)에 따라 평가회의를 실시(2014.6.24.)하고, 해당 유적에 대한 보존조치 여부 및 향후계획을 검토하고자 하는 것임

다. 발굴조사 개요

- (1) 신청인 : 부산광역시 수영구청장
- (2) 발굴장소 및 면적 : 부산광역시 수영구 수영동 416-2 / 182m<sup>2</sup>
- (3) 발굴기관 : 부산광역시립박물관
  - 조사단장 : ○○○(동 박물관장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 박물관 조사팀장)
- (4) 발굴기간 : 2014. 3. 31. ~ 2014. 6. 26.
- (5) 조사결과
  - 추정 북문지, 옹성 및 체성부 등 확인

라. 관계전문가 검토회의(○○○, ○○○ / 2014.6.24.)

- 동 유적의 조사결과 북문지, 동측벽, 옹성 일부와 북벽 체성의 지대석, 기단석 등 확인
- 유구의 상태가 비교적 양호하므로 현지 보존

마. 매장문화재 평가회의 결과(○○○, ○○○ / 2014.6.24.)

- 평가 평점 : 93.54점 (원형보존 기준평점 이상)
- 경상좌수영성 복문지, 북벽 등이 양호한 상태로 확인된 유적으로 보존대책 강구

**바. 사업시행자 의견(부산광역시)**

- 안전사고 예방을 위하여 현행 도로 등 원상복구가 필요함
- 2015년도 좌수영성 보존 및 정비 관련 예산을 확보하여 필요 필지 및 건물 등 매입 후 발굴유적에 대한 보존정비 사업 추진(부산광역시 문화예술과-14107, '14.7.11.)

**사. 의결사항**

- 원안가결
  - 매장문화재 평가회의 결과대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

안건번호 매장2014-07-12

**12. 경주시 인왕동 328번지 단독주택 신축부지 내 유적(국비지원) 보존방안 심의**

**가. 제안사항**

경상북도 경주시 인왕동 328번지 단독주택 신축부지 내 유적(국비지원)에 대한 매장문화재 평가결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

**나. 제안사유**

- 경상북도 경주시 인왕동 328번지 단독주택 신축부지 내 유적(국비지원) 발굴조사 결과 확인된 유적에 대하여 전문가 검토회의(2014.6.26.) 및 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행규칙 제8조에 따라 평가회의를 실시(2014.6.26.)하고, 해당유적에 대한 보존조치 여부 및 향후 보존방안을 심의하고자 하는 것임

**다. 발굴조사 개요**

- (1) 신청인 : ○○○(울산광역시 북구 동해안로 \*\*\*-\*\*\*)
- (2) 발굴장소 및 면적 : 경상북도 경주시 인왕동 328번지 / 발굴 722㎡
- (3) 발굴기관 : (재)신라문화유산연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)

○ 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)

(4) 발굴기간 : 2014. 5. 7. ~ 현재(실조사일수 22일)

(5) 조사결과

- 조사구역내에서 통일신라시대 건물지, 담장유구, 적심, 석렬 등 생활유구와 토기편, 와당편 등 관련유물이 출토됨

#### 라. 전문가 검토회의(2014.6.26. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 발굴된 유구는 성토보존 필요
- 유적 인근에 ‘전 인용사지’, ‘일정교’ 등 중요유적과 유구가 입지하고 있는 점과 향후 이들 유적의 성격 등을 고려하여 향후 조치계획에 대한 검토 필요

#### 마. 매장문화재 평가회의 결과(2014.6.26. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 평가 평점 : 77.49점 (원형보존 기준평점이상)
  - 신라왕경의 일부로 추정할 수 있는 건물지가 확인되어 인근의 ‘전 인용사지’, ‘일정교’ 등과의 연관성이 추정되므로 차후 경주 고도의 보존·육성 차원에서 신중한 검토가 요망됨

#### 바. 사업시행자 의견(2014. 7.11.)

- 본 사업부지는 현상변경허용기준 2구역에 해당하여 건물높이 7.5m 이하의 건축행위가 가능한 것으로 알고 있음
- 발굴된 문화재에 대해서는 성토(1~1.5m)하여 보존하고, 그 상부에 다시 흙다짐 기초(0.3m) 후에 한옥 건축 예정
- 문화재의 보존을 위해 필요하다면 건축규모 조정 가능
  - 정화조는 문화재가 없는 곳 또는 성토층에 설치
- 막대한 자금을 투입한 소시민의 숙원이자 행복추구를 할 수 있도록 건축허가 요망

#### 사. 의결사항

- 원안가결
  - 매장문화재 평가회의 결과대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

### 13. 남원 실상사 양혜당 및 보적당 부지 내 유적 보존방안 심의

#### 가. 제안사항

전라북도 남원시 산내면 입석리 33-3번지 일원 남원 실상사 양혜당 및 보적당 부지 내 유적에 대한 매장문화재 평가결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

#### 나. 제안사유

- 전라북도 남원시 산내면 입석리 33-3번지 일원 남원 실상사 양혜당 및 보적당 부지 내 유적 발굴조사 결과 확인된 유적에 대하여 전문가 검토회의(2014.6.16.) 및 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행규칙 제8조에 따라 평가회의를 실시(2014.6.16.)하고, 해당유적에 대한 보존조치 여부 및 향후 보존방안을 심의하고자 하는 것임

#### 다. 발굴조사 개요

- (1) 신 청 인 : 대한불교조계종 실상사 주지(전라북도 남원시 천왕봉로 871-68 (산내면))
- (2) 발굴장소 및 면적 : 전라북도 남원시 산내면 입석리 33-3번지 일원/발굴 2,098㎡
- (3) 발굴기관 : (재)불교문화재연구소
  - 조 사 단 장 : ○○○(동 연구소장)
  - 책임 조사원 : ○○○(동 연구소 유적연구실 팀장)
- (4) 발굴기간 : 2014. 4. 28. ~ 2014. 6. 3.(실 조사일수 25일)
- (5) 조사결과
  - 고려시대 연지 및 배수로와 건물지, 담장지, 석렬 유구와 ‘相’자명 기와편과 중심 권역에서 확인된 ‘實相寺’명 및 ‘千’자명 기와편 등이 확인됨

#### 라. 전문가 검토회의(2014. 6. 16. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 원지의 출수구 방향 및 건물지 기단 석렬 방향(북쪽)으로 확장조사 필요
- 사찰원지로서의 희귀성, 잔존상태의 양호함 등 제반사항을 고려할 때 현지보존 필요

#### 마. 매장문화재 평가회의 결과(2014. 6. 16. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 평가 평점 : 96.67점 (원형보존 기준평점이상)
  - 발굴조사에서 확인된 유구(입·출수구 유구, 건물지 등)는 역사적·문화적 가치가 우수하고, 잔존 상태도 양호하여 학술적 가치가 크므로 보존 필요성이 높음

## 바. 의결사항

- 원안가결
  - 매장문화재 평가회의 결과대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

안건번호 매장2014-07-14

## 14. 서울 ‘성저십리 제2차 문화유적 보존방안’ 심의

### 가. 제안사항

서울특별시 추진하는 ‘성저십리 제2차 문화유적 보존방안’ 용역사업 추진 최종결과를 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 서울특별시는 2011년 ‘4대문 안 문화유적 보존방안’ 수립 이후, 4대문 밖 성저십리에 대한 문화유적 보존방안을 추가로 수립하기 위한 용역을 발주하였음
- 동 사업을 완료하고, 해당 지역의 문화유적 지표조사와 문화유적 보존지역 설정에 대하여 심의하고자 함

### 다. 주요내용

#### (1) 사업개요

- 사업명 : 성저십리 제2차 문화유적 정밀지표조사 및 보존방안 연구
- 위치 : 서울특별시 동대문구, 마포구, 성동구(부분), 은평구(부분) 일대
- 사업면적 : 총 36.84km<sup>2</sup>

구분	기간	조사대상 지역	조사면적	비고
4대문 안	2010.10.~2011.10.	- 4대문 안(서울 한양도성 내부 및 서울 한양도성 외곽 100m 영역)	18.525km <sup>2</sup>	완료
성저십리 (1차)	2012.02.~2013.08.	- 4대문 밖 종로구, 중구 지역 - 성북구, 서대문구, 용산구 지역	50.6km <sup>2</sup>	완료(2015년 보완 예정)
성저십리 (2차)	2013.05.~2014.04.	- 동대문구, 마포구, 성동구(부분), 은평구(부분)	36.84km <sup>2</sup>	완료

#### ○ 사업내용

- 성저십리 지역의 기초자료조사 및 문화유적 정밀지표조사

- 조사결과에 따른 유적 분류 및 보존방안 제시
- 용역결과를 담은 분포지도 제작
- 시 행 자 : 서울특별시(역사문화재과)
- 사업예산 : 231백만 원(전액 시비)

(2) 조사내용

- 조사기관 : (재)한울문화재연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)
- 조사면적 : 36.84km<sup>2</sup>
- 조사기간 : 2013. 5. 20.~2014. 4. 15.
- 조사내용 : 성저십리 지역을 각 구역별로 문화유적 지표조사 및 보존방안 연구, 문화유적 분포지도 제작 등

(3) 추진사항

- 해당지역 현황 및 문화유적 정밀지표조사 결과
  - 문헌조사, 매장문화재 조사 현황 파악 및 문화유적 정밀지표조사 완료
  - 문화유적의 목록화 완료 : 총 277건

조사지역 구분	해당 지역 조사 현황 및 유적 목록과 유적의 분포 특징
동대문구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시, 발굴 1건, 지표조사 30건 완료</li> <li>• 대단위 주택재개발부지</li> <li>• 총72건(잔존유적 28기, 유실유적 21기, 동산 및 무형 23기)</li> <li>• 왕실무덤, 종교신앙시설, 근대 학교시설이 많음</li> </ul>
성동구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시, 발굴 3건, 지표조사 16건 완료</li> <li>• 총 47건(잔존유적 17건, 유실유적 17건, 동산 및 무형유산 13건)</li> <li>• 제단 및 민간신앙 유적이 많음</li> </ul>
마포구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시, 발굴 5건, 지표조사 14건</li> <li>• 총125건(잔존유적 37건, 유실유적 38건, 동산 및 무형유산 50건)</li> <li>• 다른 지역보다 관아시설이 많으며, 누정, 수상교통, 근대 학교 시설이 많음</li> </ul>
은평구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시, 발굴 2건, 지표조사 10건</li> <li>• 총35건(잔존유적 7건, 유실유적 10건, 동산 및 무형유산 18건)</li> <li>• 무덤, 유물산포지 및 민간신앙 유적이 많음</li> </ul>

< 해당지역의 조사현황 및 유적목록과 유적의 분포 특징 >

- 고지도 및 지적도 등을 통한 문화유적의 위치 및 영역을 지번 단위로 고증
  - 문화유적 원 위치 및 영역 고증: 고기록 및 고지도, 지형명세도, 지적원도 등을 통해 총 277개 문화유적 위치와 영역 추정
- 성저십리 지역 마을 분포, 생업, 민속신앙 사례 등 조사

- 고지도 및 지명총람, 동명연혁고 등의 자료 분석하여 성저십리 지역 마을 분포 및 생업, 민속신앙 등의 사례 조사
- 문화유적 분포 및 원 위치 고증, 유적 분포 범위 추정, 분포지도와 매장문화재 조사 계획 도면 작성
  - 문화유적 정밀자표조사 결과 및 고지도, 지적원도, 항공사진(1966년), 지하층 개발 현황, 목구조시설 현황, 국유지 현황, 도시계획, 성저십리의 지역적 특성 등을 고려하여 문화유적 분포 및 원 위치 고증, 문화유적 분포 범위 추정
  - 문화유적 분포지도 및 매장문화재 조사도면 작성
- 보존지역 설정 및 보존방안 수립
  - 원형고증을 통한 문화유적추정영역을 바탕으로 자료들을 분석한 결과에 따라 각각의 보존방안 적용을 위해 4개의 지역으로 설정
    - 문화재 지정구역 및 보호구역, 보전/준보전산지 지역을 지정문화재 및 자연녹지지역으로 설정
    - 매장문화재의 잔존가능성을 판단하여 매장문화재 유존지역 설정
    - 지형 형태와 지하개발현황을 비교해 도시정비지역을 설정
    - 역사도시의 가치 판단과 전통경관 등의 보존관리를 위한 역사문화지역 설정

지역분류	조사범위 및 내용		비고
지정문화재 및 자연녹지지역	학술조사 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화재지정구역 및 보호구역</li> <li>• 보전·준보전산지(서울특별시 도시계획 참조)</li> </ul>	발굴 허가 신청
매장문화재 유존지역	시굴조사 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화유적추정영역               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지하층개발이 이루어지지 않은 지역으로 문화유적의 잔존가능성이 높음</li> </ul> </li> <li>• 1910년대 시설물 분포지역               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지적원도(1924)에 기록된 대지, 묘지, 사지, 연못, 터, 옛 길, 옛 물길 등</li> <li>- 지하층개발이 진행되지 않은 지역으로, 지적원도 지목과 관련된 유적의 잔존가능성이 높음</li> </ul> </li> </ul>	
	표본조사 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화유적 추정영역 내 지하층 개발지역               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지형변화 및 지하층개발이 진행된 지역의 경우라도 문화유적원 영역의 의미와 지형변화, 정비현황 등을 확인할 필요가 있음</li> </ul> </li> <li>• 1910년대 시설물 분포지역 내 지하층 개발지역               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지하층개발이 이루어진 지역을 제외한 지적원도 기록필지를 대상으로 매장문화재 잔존여부를 확인할 필요가 있음</li> </ul> </li> <li>• 1960년대 시설물 분포지역 내 지하층 미개발지역               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1966년 항공사진에서 확인되는 근대 시설물 분포지역</li> <li>- 지하층 미개발지역으로 근대 시설물의 형태와 지형변화 등을 확인할 필요가 있음</li> </ul> </li> </ul>	

지역분류	조사범위 및 내용		비고
도시정비지역	입회조사 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1960년대 시설물 분포지역 내 지하1층 개발지역</li> <li>- 지하1층 개발지역으로 근·현대시설의 형태와 지형변화 등을 확인할 필요가 있음</li> <li>- 교육시설 및 대형필지 등의 지하층 미개발지역 포함</li> <li>• 1960년대 시설물 분포지역 외 지하층 미개발지역</li> <li>- 문화유적추정영역과 지적원도(1924) 기록영역 이외에도 매장문화재의 잔존여부 및 토층양상 등을 확인할 필요가 있음</li> </ul>	
	개발완료 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 선행조사지역</li> <li>- 매장문화재조사(시·발굴조사)가 완료되어 도시정비가 이루어진 지역</li> <li>• 대규모 공동주택(아파트)</li> <li>• 1960년대 시설물 분포지역 내 지하2층 이상 개발지역(대형필지 제외)</li> <li>• 1960년대 시설물 분포지역 외 지하층 개발지역</li> </ul>	
역사문화지역	보존지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역사도시의 가치 판단과 전통경관 등의 보존관리를 위한 역사문화지역 설정</li> <li>• <b>현존 역사문화환경에 근거한 설정을 지향, 지역의 역사성과 장소성을 고려</b></li> <li>- 조선시대 별서원림 집중 분포지역</li> <li>- 조선시대 사대문 외곽 관영시설 잔존지역</li> <li>- 조선 후기 도성 외곽과 대형주거지역</li> <li>- 근대기 역사성 및 경관 잔존지역</li> </ul>	

**라. 검토의견**

- 서울특별시 의견대로 조치

**마. 의결사항**

- 원안가결
  - 검토의견대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

## 15. 충주 동부외곽순환도로 개설공사부지 내 유적 보존방안 심의

### 가. 제안사항

충주 동부외곽순환도로 개설공사부지 내 유적에 대한 매장문화재 평가결과를 부의 하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 충주 동부외곽순환도로 개설공사부지 내 유적 발굴조사 결과 확인된 유적에 대하여 전문가 검토회의(2014.07.04.) 및 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행규칙 제8조(발굴된 매장문화재의 보존조치 결정)에 따라 평가회의를 실시(2014.07.04.)하고, 해당유적에 대한 보존조치 여부 및 향후 보존방안을 심의하고자 함

### 다. 발굴조사 개요

- (1) 신 청 인 : 충주시장
- (2) 발굴장소 및 면적 : 충주시 금릉동 177-20번지 / 시굴 9,549m<sup>2</sup>, 발굴 850m<sup>2</sup>
- (3) 발굴기관 : (재)충청북도문화재연구원
  - 조 사 단 장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임 조사원 : ○○○(동 연구원 조사연구실장)
- (4) 발굴기간 : 시굴 2013. 02. 28.~2014. 05. 05. / 발굴 2014. 05. 29.~2014. 06. 05.
- (5) 조사결과
  - 발굴조사 결과 신라시대 석실묘 1기, 고려~조선시대 토광묘 21기, 시기미상의 석곽묘 1기, 수혈 1기 등 총 24기의 유구가 확인됨
  - 발굴조사된 유구 가운데 신라시대의 석실묘 1기를 보존조치하기로 함
  - 신라시대 석실묘는 장방형 현실, 우편재 연도로 조성됨. 벽석이 3~4단 가량 잔존함. 시상은 높이 약 15cm 정도로 서장벽에 붙여 활석과 천석을 사용하여 조성하였으며, 가장 윗면은 천석을 이용하였음. 시상은 1차례 사용한 것으로 보임. 유물은 연도 앞쪽에서 연질 단경호 1점이 출토됨

### 라. 전문가 검토회의(2014.07.04. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 조사결과, 신라 석실묘 1기, 고려 토광묘 1기, 조선 토광묘 20기 등으로 구성된 복합 유적임
- 현 조사지역에서 남쪽으로 도로를 연장 개설할 시에는 조사지역과 동일능선이므로 유적확인 조사가 필요함

- 발굴 유구 중 구조와 출토유물로 보아 6세기 말~7세기 초로 추정되는 ‘신라 석실묘’는 시상의 구조와 출토유물(단경호)에 지역적 특성이 관찰되므로 지역민의 교육자료로 활용할 수 있는 방법을 고려할 것

#### 마. 매장문화재 평가회의 결과(2014.07.04. / ○○○, ○○○, ○○○)

- 평가 평점 : 76.2점(원형보존 기준평점 이상)
  - 신라 황혈식석실묘(6세기 후반~7세기 초)는 충주시의 역사적 맥락을 파악할 수 있는 유구로 박물관 등에 ‘이전 복원’하여 학술 및 역사교육자료로 활용할 필요성이 있음

#### 바. 사업시행자 의견

- 충주시가 추진 중인 동부외곽순환도로개설(금릉공원)공사 현장에서 발견된 신라시대 황혈식석실묘를 이전 복원하여 사업추진에 만전을 기하고자 함. 이전 장소는 충주시를 대표하는 유적지인 중앙탑 공원 내 박물관 부지로 하여, 이곳을 찾는 많은 학생과 관람객에게 역사교육 자료로 제공할 예정임

#### 사. 의결사항

- 원안가결
  - 매장문화재 평가회의 결과대로 조치
- 원안가결 9명 / 출석 9명

## 16. 함평 동함평 산업단지 조성부지 내 유적 보존방안 재심의

### 가. 제안사항

전남 함평군 소재 동함평 산업단지 조성부지 내 발굴조사에 따라 확인된 유적에 대한 매장문화재 평가결과를 부의하니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 동 사업부지의 발굴조사 결과 확인된 주거지, 석곽묘, 수조, 환호 등에 대하여 2차에 걸친 현지조사 및 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행규칙 제8조(발굴된 매장문화재의 보존조치 결정)에 따라 평가회의를 실시하고, 해당 유적에 대한 보존조치 여부 및 향후계획을 검토하고자 하는 것임
- 동 건물은 본 위원회 제6차 회의(2014.6.20.) 시 현지조사 등을 실시하고 재심의토록 보류된 사항임

### 다. 발굴조사 개요

- (1) 신청인 : 동함평 산업단지 개발
- (2) 발굴장소 및 면적 : 전남 함평군 학교면 월산리/ 69,396㎡
- (3) 발굴기관 : (재)영해문화유산연구원
  - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 조사실장)
- (4) 발굴기간 : 2013. 10. 28. ~ 2014. 6. 10.
- (5) 조사결과
  - 동 사업부지의 표산 유물산포지 가, 나, 다 등 3개 지구에 대한 조사결과
    - (가)지구에서는 주거지, 석관묘, 토광묘, 수혈 등이 (나)지구에서는 토광묘, 석관묘, 옹관묘 등 분묘와 주거지 **조사완료 후 기록보존 조치**
    - (다)지구에서는 주거지, 석곽묘, 석실묘, 토광묘 등 분묘와 수조, 환호, 구상유구 등 확인

### 라. 처리경과

- 1차 관계전문가 검토회의(○○○, ○○○, ○○○ / 2014.6.4.)
  - 동 유적의 조사결과 주거지, 석곽묘, 석실묘, 토광묘, 저수조, 환호 등 청동기시대부터 통일신라시대까지의 다양한 유구 확인

- 중요한 유구가 확인되었으나, 현지 사정을 감안하여 다각적인 검토가 필요함

\* 매장문화재 평가회의 결과(평가 평점 : 79.51점/ 원형보존 기준평점 이상)

- 중요한 유구가 확인되었으나 공단 조성을 위한 공사가 상당히 진행되어 문화 환경적 요인이 부족하고, 주변 여건이 양호하지 못하여 보존에 어려움이 많음

- 현지보존이 어려울 때는 반드시 이전복원하여 교육연구자료로 활용토록 함

#### ○ 2차 문화재위원 현지조사(○○○, ○○○, ○○○, ○○○ / 2014.7.7.)

○ 원삼국시대 2중 환호유구와 중심부의 주거지 유구는 의례유구로 추정되며, 삼국지 위치 동이전 등 역사서에 나오는 소도 신앙과 관련하여 주목됨

○ 학술적, 문화사적 가치가 크고 주변을 내려다보는 경관상의 중요성 등을 감안하여 현지보존 필요성 큼

\* 매장문화재 평가회의 결과(평가 평점 : 94.11점/ 원형보존 기준평점 이상)

- 원삼국시대 환호유구와 삼국시대 소도유구로 삼국지 위치 동이전에 수록된 “소도” 유적이 완벽한 상태로 확인된 유적으로 현상보존

### 마. 사업시행자의 의견(함평군)

#### □ 문화재(유구) 현지 보존이 어려운 사유

○ 문화재 보존을 위해 사업부지내 공원녹지와 교체하는 방안과 문화재 보존지역을 제척시키는 방안을 검토하였으나 현실적으로 어려움이 있음

- 토지이용계획 변경 등에 따른 부처 협의로 장기간(최소 1년 이상)이 소요되며, 산업용지 준공 지연으로 인한 기 분양된 산업용지 입주업체의 공장신축 지연 등으로 민원 및 입주계약 해지 등 야기

- 공원녹지와 교체는 단지개발계획 수립 시 표산마을과의 완충지역으로 지역주민들의 마을과 산업용지와의 이격거리 200m 확보 등 의견이 있어 반영된 사항으로 현실적으로 바꾸기(변경) 어려운 실정임

- 또한, 문화재(다지역) 구간을 제척 시 분양이 완료된 시점에서 면적이 축소됨에 따라 동 산업단지 자체 설립이 어려워지며, 본 구간은 동함평 IC에서 산업단지로 들어오는 주진입도로 부지로 사업시행이 불가피하며,

- 본 구간(다지역)은 절토 구간으로 완충녹지 등 내부 유용성 토재로 사용토록 계획되어 있는 바, 현지 보존 시 불가피하게 외부에서 순성토(100,000m<sup>3</sup>) 반입으로 토취장 개발 등 추가 공사비 25억 원 과다 소요

- 문화재 조사지역을 제외하고 절취되어 있기 때문에 안전사고의 우려가 크며 절취면 복구하는 데에도 함평군의 막대한 재정적 손실이 발생됨

⇒ 현실적으로 사업진행에 대한 어려운 사정을 감안, 중요 문화재 보존을 위한 대안으로 이전복원을 검토하고자 함

#### □ 문화재(유구) 이전복원방안

- 이전복원 대상 선정 : 문화재위원회의 의견에 따라 이전 대상 유구 선정  
⇒ 삼국시대 석곽묘와 수조 등의 중요 유구에 대한 이전 복원 필요
- 이전복원 장소 : 단지 내 완충녹지 및 공원 부지 등에 이전 복원
- 이전복원 방법 : 문화재 수리업 전문업체를 선정하여 이전복원
- 관리·활용 : 공원부지에 이전하여 지속적인 관리로 축제 등의 관광자원과 교육자료로 활용

#### 바. 의결사항

- 보류
  - 현지조사 후 재검토
- 보류 9명 / 출석 9명

## II. 검토사항

### 1. 광주 신창동 주택신축부지 내 유적 발굴결과 검토

#### 가. 제안사항

광주광역시 광산구 소재 신창동 주택신축부지 내 유적에 대한 발굴조사 결과를 부의 하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

#### 나. 제안사유

- 신창동 유적 현상변경 2구역에 해당되는 주택신축부지에 대한 발굴조사 결과 확인된 삼국시대 주거지, 수혈 등에 대한 보존방안 등 향후계획을 검토하고자 하는 것임
- 동 건은 소규모 개인주택 신축사업으로 우리 청의 국비지원 사업으로 발굴조사를 실시한 사항임

#### 다. 발굴조사 개요

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 발굴장소 및 면적 : 광주광역시 광산구 신창동 552-1 / 472m<sup>2</sup>
- (3) 발굴기관 : 한국문화재보호재단
  - 조사단장 : ○○○(동 재단 연구실장)
  - 책임조사원 : ○○○(동 재단 조사팀장)
- (4) 발굴기간 : 2014. 03. 05. ~ 2014. 06. 26.
- (5) 조사결과
  - 삼국시대 주거지, 수혈, 주혈 등 확인
  - 주거지는 7동으로 평면 형태는 말각 장방형이며 소형 및 대형 주거지 확인

#### 라. 학술자문회의(2014.6.18)

- 참석자 : ○○○(○○○○○○○○장), ○○○(○○○ 교수)
- 결 과
  - 동 유적은 신창동 유적의 생활구역으로 현 상태로 복토하여 보존하고, 지상의 시설은 설치 불가하며, 조속히 사적에 편입해야 할 것임
  - 장기적인 사적 활용방안의 강구와 사적확대 및 체계적인 조사계획 수립이 요망됨

마. 신창동 소규모 주택신축부지 발굴 경과

	소 재 지	연도	조사결과	유적처리	조사기관
1	552 - 22번지	2004년	시굴조사, 원삼국시대 주거지 등	마당부분 복토 후 보존	광박
2	552 - 30번지	2009년	시굴조사, 유적 없음	건물 신축	대한
3	522 - 21번지	2010년	원삼국시대 주거지 등 31기	1m 복토 후 건물신축	재단
4	552 - 19번지	2013년	원삼국시대 습지층·수혈유구 5기	1m 복토 후 건물신축	재단
5	552 - 2번지	2013년	원삼국시대, 삼국시대 주거지 등 34기	1m 복토 후 건물신축	재단
6	552 - 1번지	2014년	※ 3월 5일부터 발굴조사 중		재단

바. 검토의견

- ‘마’항의 발굴결과 조치 사례를 참고할 필요 있음

사. 의결사항

- 보류
  - 현지조사 후 검토
- 보류 9명 / 출석 9명

## 2. 「상피제」 적용 기준(안) 검토 보고

### 가. 보고사항

발굴허가의 공정성 확보를 위하여 시행하고 있는 상피제도의 효율적 운영을 위한 적용 기준(안)을 다음과 같이 검토 보고 드립니다.

### 나. 보고사유

- 「상피제」 관련 적용 기준을 보완하여 일관성 있는 시행을 통해 문화재위원회 심의의 효율성을 제고하고자 함

### 다. 현행 상피제 운용 현황

- 광역 지방자치단체 출연기관(소속기관)이 광역 지방자치단체(시·도) 및 기초 지방자치단체(시·군·구)에서 발주하는 개발 사업에 대한 발굴조사 시 적용 - 단, 유적 보존·정비 사업은 적용 제외

<‘매장문화재 보호 및 조사에 관한 법 시행령’ 제8조 제1항 제2호>

- “조사기관과 발굴허가를 받으려는 자 사이에 **출자 등의 관계**가 있어서 업무처리 **공정성의 침해가 우려**되는 사업”인 경우 ( ⇒ 문화재위원회 심의)

### 라. 문제점

- 「상피제」 적용 관련, SOC(사회기반시설) 사업 등에 대한 예외 기준 적용 여부 검토 필요
  - ※ 2012. 1월 문화재위원회 심의 : ‘보존·정비’ 사업, ‘SOC 관련 사업’ 적용 제외
- 상피제 관련, 현행 문화재위원회 심의 시 허가·불허가 기준 모호
  - ※ 총 9건 심의 중 6건 불허, 3건 허가(‘13. 5.~’14. 6.)

### 마. 개선(안)

- 상피제 적용 대상(심의 대상)
  - 광역 지방자치단체 출연기관(소속기관)이 (1) 광역 지방자치단체 (2) 기초 지방자치단체 (3) 광역 지방자치단체의 출자기관(도시공사 등) 등에서 발주하는 개발사업 발굴조사
  - 기초 지방자치단체 출연기관(소속기관)이 (1) 해당 광역 지방자치단체에서 발주하는 개발사업 중 관할 행정구역 내에서 시행되는 발굴조사 (2) 해당 기초 지방자치단체에서 발주하는 개발사업 발굴조사
  - 기타 사업목적이 불분명하여 논의가 필요하거나 문화재위원회 심의가 필요한 사항

○ 상피제 제외 대상

- 유적의 보존 및 정비 사업에 따른 발굴조사(국가지정문화재, 시도 지정문화재 등 관련)
  - 학술조사 목적의 발굴조사
  - SOC(사회기반시설) 사업 중 다음에 해당되는 사업에 따른 발굴조사  
(⇒ 이 경우, ‘전문가 검토회의’를 통한 현장 확인을 이행하도록 함)
    - 도로·철도·항만·상하수도 개설 사업
    - 하천정비 사업
    - 폐기물 처리·전기통신·가스관 매설·에너지 시설 사업
    - 재해재난 방지(방재) 시설 사업
    - 도서관·박물관·학교시설 건립 사업
- { 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제2조(정의)}
- \* 사회기반시설 : 생산활동의 기반이 되거나, 해당 시설의 효용 및 이용 편의 증진 시설

바. 의결사항

- 조건부가결
- SOC(사회기반시설) 사업은 상피제 적용하여, 위원회 부의대상으로 함
- 조건부가결 9명 / 출석 9명

붙임 지방자치단체 출연 문화재 조사기관 현황 1부

지방자치단체 출연 문화재 조사기관 현황

광역시자체(기초)	조사기관	비고
서울특별시	서울역사박물관 한성백제박물관	시립박물관
부산광역시	부산광역시립박물관	시립박물관
울산광역시	(재)울산발전연구원 소속 문화재센터	광역시/구 공동 출연기관
강원도	(재)강원문화재연구소	광역 출연기관
경기도	(재)경기문화재단 소속 경기문화재연구원	광역 출연기관 소속 조사기관
충청북도	(재)충청북도문화재연구원	광역 출연기관
충청남도	(재)충청남도역사문화연구원	광역 출연기관
전라남도	(재)전남문화예술재단 소속 전남문화재연구소	광역 출연기관
경상북도	(재)경상북도문화재연구원	광역 출연기관
경상남도	(재)경상발전연구원 소속 역사문화센터	광역 및 기초 출연기관
경상북도(경주시)	(재)신라문화유산연구원	경주시장
충청남도(부여군)	(재)백제고도문화재단	부여군수

### Ⅲ. 보고사항

#### 1. 지정문화재 및 보호구역 내 발굴허가 현황 보고

##### 가. 보고사항

「문화재보호법」의 지정문화재 및 보호구역과 「고도 보존 및 육성에 관한 특별법」의 특별보존지구 및 역사문화환경지구 내 발굴조사 허가 현황을 보고 드립니다.

##### 나. 보고사유

- 국가 또는 시·도지정문화재 및 보호구역과 고도의 특별보존지구 및 역사문화환경지구 내에서 발굴조사 허가를 신청한 사항 중 조사기관 변경이 없는 연차발굴조사와 7일 이내의 소규모 발굴조사에 대한 사항을 보고 드립니다.

※ 2014년도 제5차 매장문화재분과 위원회 요청사항

##### 다. 유적목록

문화재명 (유적명)	지정현황	신청사유	조사기관	면적 (㎡)	조사 유형	조사 기간	허가일
전주 동고산성	전라북도 기념물 제44호	연차발굴을 통해 향후 정비복원 기초자료 확보	(재)전주문화유산 연구원	226	발굴	29	7.8.
고령 주산성	사적 제61호	연차발굴을 통해 향후 정비복원 기초자료 확보	(재)대동문화재 연구원	21,800	시굴	86	7.9.
				300	발굴		
용인 보정동 고분군 (라-16호분)	사적 제500호	유적 훼손 긴급수습 발굴	(재)한국문화유산 연구원	225	발굴	2	7.10.
용인 서봉사지 현 오 국 사 탐 비 유적 2차 발굴조사	보물 제9호	유적 보존 정비	(재)한백문화재 연구원	1,780	발굴	36	7.14.
용인 할미산성 3차 발굴조사	경기도 기념물 제215호	유적 보존 정비	(재)한국문화유산 연구원	6,900	발굴	80	7.14.

##### 라. 의결사항

- 원안접수
- 원안접수 9명 / 출석 9명