

2019년도 문화재위원회

제5차 매장문화재분과 소위원회 회의록

- ▣ 회의일시 : 2019. 9. 4.(수), 14:00~
- ▣ 장 소 : 정부대전청사 2동 205호 회의실
- ▣ 출석위원 : 이청규, 박광춘, 김건수, 최태선(이상 4명)
- ▣ 심의내용 : 이하 자료와 같음

목 차

【심의사항】

1	「여수 진남관」 정비사업부지 내 유적 발굴변경	공개
2	「강진 고려청자요지」 정비사업부지 내 유적 발굴	공개
3	「김해 예안리 고분군」 정비사업부지 내 유적 발굴	공개
4	경주 동천지구 도시개발사업부지 내 유적 발굴변경	공개
5	「경주 낭산 일원」 내 추정 고분지 발굴변경	공개
6	「경희궁지」 정비사업부지 내 유적 발굴	공개
7	「부여 가림성」 정비사업부지 내 유적 발굴	공개
8	김해 봉황동 근린시설 신축부지 내 유적 보존방안	공개

심 의 사 항

1. 「여수 진남관」 정비사업부지 내 유적 발굴변경

가. 제안사항

여수시에서 추진하는 전라남도 여수시 소재 「여수 진남관」(국보 제304호) 정비 사업에 따른 발굴조사 변경 허가 신청사항을 재부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적 정비사업계획에 따른 시굴조사 결과 확인된 유물포함층 및 석열 등에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 유적의 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함
- 동 건은 본 위원회 8차 회의(2019.08.21.)시 ‘현지조사 후 재심의’ 토록 보류된 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 여수시장
- (2) 문화재명 : 여수 진남관(국보 제304호)
 - 소재지 : 전라남도 여수시 군자동 472번지 일원
 - 지정일 : 2001.04.17.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 변경 허가
 - 조사지역 : 전라남도 여수시 군자동 472번지 일원
 - 조사면적 : 740㎡(시굴 740㎡→ 정밀발굴 740㎡)
 - 조사기간 : 착수일로부터 31일(실조사일수)
 - 조사비용 : 187,185,000원
 - 조사기관 : (재)나라문화연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 실장)

라. 참고사항

- 전문가 현지조사(2019.08.30./○○○, ○○○)
 - 여수 진남관 정비사업에 따라 건물을 해체하고, 현재는 19세기의 초석과 성토층이 확인되고 있음
 - 발굴조사는 시굴조사 결과 확인된 건물지 전면부 동·서 양측의 외적층 상면과 초석 아래의 적심을 노출하고, 건축 관련 전문가가 참여하는 전문가 검토회의를 실시하도록 함
 - 발굴조사 진행시에는 초석 하부의 지내력 조사와 초석의 상태를 고려하여 조사 추진
- 동 사업은 2018년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임
- 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
2016	여수 진남관 정비사업부지 내 유적	(재)동서종합문화재연구원	2016.05.23. ~ 2016.05.27.	3,591m ²	시굴	건물지 등 확인	정비사업
2019	여수 진남관 정비사업부지 내 유적	(재)나라문화연구원	2019.03.19. ~ 2019.03.27.	740m ²	시굴	석열 등 확인	정비사업

마. 의결사항

- 조건부가결
 - 현지조사 의견 반영
- 조건부가결 4명/출석 4명

2. 「강진 고려청자요지」 정비사업부지 내 유적 발굴

가. 제안사항

강진군에서 추진하는 전라남도 강진군 소재 「강진 고려청자요지」(사적 제68호) 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 2019년 시굴조사 결과 확인된 건물지 등에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 유적의 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 강진군수
- (2) 문화재명 : 강진 고려청자요지(사적 제68호)
 - 소재지 : 전라남도 강진군 대구면 사당리 산4번지 일원
 - 지정일 : 1963.01.21.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 전라남도 강진군 대구면 사당리 126번지 일원
 - 조사면적 : 1,195㎡
 - 조사기간 : 착수일로부터 31일(실조사일수)
 - 조사비용 : 192,000,000원
 - 조사기관 : (재)민족문화유산연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 부원장)

라. 참고사항

- 동 사업은 2018년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
1964 ~1970	강진 사당리 도요지(6 차)	국립중앙박물관	1964.09. ~1970.11.	-	발굴	석렬, 건물지, 등	학술 조사
2017	강진 고려청자요지	(재민족문화유산연구원)	2017.02.09. ~2017.04.03.	4,009m ²	시굴	수혈, 구상유구 등	정비 사업
2019	강진 고려청자요지	(재민족문화유산연구원)	2019.02.26. ~2019.04.30.	4,009m ²	발굴	가마, 건물지 등 확인	정비 사업
			2019.05.02. ~2019.06.30.	11,500m ²	시굴	건물지, 폐기장 등 확인	

마. 의결사항

- 원안가결
- 원안가결 4명/출석 4명

3. 「김해 예안리 고분군」 정비사업부지 내 유적 발굴

가. 제안사항

김해시에서 추진하는 경상남도 김해시 소재 「김해 예안리 고분군」(사적 제261호) 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 2019년 시굴조사 결과 확인된 고분군에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 유적 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 김해시장
- (2) 문화재명 : 김해 예안리 고분군(사적 제261호)
 - 소재지 : 경상남도 김해시 대동면 예안리 369-6번지 일원
 - 지정일 : 1978.06.23.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 경상남도 김해시 대동면 예안리 377-4번지 일원
 - 조사면적 : 970m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 41일(실조사일수)
 - 조사비용 : 230,240,000원
 - 조사기관 : (재)두류문화연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 실장)

라. 참고사항

- 동 사업은 2019년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
1976	김해 예안리 고분군	국립중앙박물관	1976.06.02. ~ 1976.06.16.	-	발굴	석곽묘, 옹관묘 등	학술조사
1976 ~ 1980	김해 예안리 고분군	부산대박물관	1976.07.23. ~ 1980.01.10.	-	발굴	석곽묘, 목곽묘, 옹관묘 등 확인	학술조사
2019	김해 예안리 고분군	(재)두류문화연구원	2019.05.20. ~ 2019.05.31.	4,692m ²	시굴	석곽묘, 목곽묘, 옹관묘 등 확인	정비사업

마. 의결사항

- 조건부가결
 - 현지조사 후 결정
- 조건부가결 4명/출석 4명

4. 경주 동천지구 도시개발사업부지 내 유적 발굴변경

가. 제안사항

경북개발공사에서 추진하는 경상북도 경주시 소재 ‘동천지구 도시개발사업’에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 재부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 사업부지 내 시굴조사 결과 확인된 통일신라시대 담장, 적심, 석열, 집석 유구 등에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 매장문화재 보호 및 보존대책 등에 필요한 기초자료를 확보하기 위함
- 동 건은 본 위원회 제8차 회의(2019.08.21.) 시 ‘현지조사 후 재심의’ 토록 보류된 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 경북개발공사 사장
- (2) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 경상북도 경주시 동천동 178번지 일원
 - 조사면적 : 24,640m²(시굴 24,640m² → 정밀발굴 24,640m²)
 - 조사기간 : 착수일로부터 204일(실조사일수)
 - 조사비용 : 1,070,184,000원
 - 조사기관 : (재)서라벌문화재연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원 단장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 과장)

라. 참고사항

- 전문가 현지조사(2019.08.29./○○○, ○○○, ○○○, ○○○)
 - 현재까지 시굴조사 된 구역에서 정밀발굴조사를 실시함
 - 아직 미보상된 구역은 시·발굴조사를 실시한 후 유구·유적 전체를 파악한 후 사업시행 여부를 결정하도록 함
 - 유구의 정확한 성격을 규명하기 위하여 수시로 학술회의를 실시할 것

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과		사유
						A구역	B구역	
2019	경주 동천지구 도시개발사업 부지 내 유적	(재)서라벌문화재연구원	2019.06.10. ~ 조사 중	96,853m ²	시굴	A구역	8~9세기 담장, 적심, 석렬, 배수로 등 확인	개발사업
						B구역	토지보상 및 지장물 해소 후 조사 예정(70,344m ²)	

마. 의결사항

- 조건부가결
 - 현지조사 의견 반영
- 조건부가결 4명/출석 4명

5. 「경주 낭산 일원」 내 추정 고분지 발굴변경

가. 제안사항

경주에서 추진하는 경상북도 경주시 소재 「경주 낭산 일원」(사적 제163호) 내 추정 고분지 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 4차 시굴조사 결과 확인된 건물지 등에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 유적의 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함
- 동 건은 총 조사기간 합이 200일 이상(총 460일)의 신청 건임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 경주시장
- (2) 문화재명 : 경주 낭산 일원(사적 제163호)
 - 소재지 : 경상북도 경주시 보문동 214-2번지 일원
 - 지정일 : 1968.12.13.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 경상북도 경주시 구황동 184번지 일원
 - 조사면적 : 4,379㎡(시굴 4,379㎡ → 정밀발굴 4,379㎡)
 - 조사기간 : 착수일로부터 94일(실조사일수)
 - 조사비용 : 518,848,000원
 - 조사기관 : (재)성림문화재연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 부장)

라. 참고사항

- 동 사업은 2015년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임
- 동 사업은 국가지정문화재(황복사지 삼층석탑-국보 제37호) 현상변경 조건부 허가(2018.11.08.)를 득하여 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
2016	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2016.06.02. ~ 2016.06.10.	4,628m ²	시굴	적심, 기단, 담장열 등 확인	유적 정비
2016 ~ 2017	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2016.09.26. ~ 2017.04.26.	4,628m ²	발굴	왕릉 미완성 석재, 건물지, 담장지, 회랑지 등	유적 정비
2017	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2017.05.29. ~ 2017.06.05.	4,670m ²	시굴	건물지, 적심, 계단지 등 확인	유적 정비
2017 ~ 2018	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2017.11.08. ~ 2018.08.01.	4,670m ²	발굴	십이지신상 기단 건물지, 대석단 기단건물지 등	유적 정비
2018	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2018.05.21. ~ 2018.06.01.	3,921m ²	시굴	적심, 기단, 계단, 석렬 등 확인	유적 정비
2018 ~ 2019	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2018.12.08. ~ 2019.05.24.	3,921m ²	발굴	적심, 기단, 계단, 귀부, 탑지 등 확인	유적 정비
2019	경주 낭산 일원 추정 고분지	(재)성립문화재연구원	2019.07.15. ~ 2019.07.22.	4,379m ²	시굴	적심, 석렬, 집석, 수혈 등 확인	유적 정비

마. 의결사항

- 보류
 - 기존 조사 중심토층 보완
- 보류 4명/출석 4명

6. 「경희궁지」 정비사업부지 내 유적 발굴

가. 제안사항

서울특별시 종로구에서 추진하는 서울특별시 종로구 소재 「경희궁지」(사적 제271호) 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 위선당 및 도총부 권역 등에 대한 시굴 및 정밀발굴조사를 실시하여 유적의 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 종로구청장
- (2) 문화재명 : 경희궁지(사적 제271호)
 - 소재지 : 서울특별시 종로구 신문로2가 2-1번지 일원
 - 지정일 : 1980.09.16.
- (3) 신청내용 : 발굴(시굴·정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 서울특별시 종로구 신문로2가 2-1번지 일원
 - 조사면적 : 14,490㎡(정밀발굴-1,000㎡, 시굴조사-13,490㎡)
 - 조사기간 : 착수일로부터 33일(실조사일수)
 - 조사비용 : 166,773,000원
 - 조사기관 : (재)불교문화재연구소
 - 조사단장 : ○○○(동 연구소장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구소 팀장)

라. 참고사항

- 동 사업은 2019년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
1985	정비·복원을 위한 경희궁지 발굴조사	단국대학교 박물관	1985.08.07. ~1985.11.20.	28,000m ²	시굴	승정전지 주변 건물지, 배수로	정비복원
1986 ~1987	정비·복원을 위한 경희궁지 2차 발굴조사	단국대학교 박물관	1986.12.29. ~1987.05.28.	30,000m ²	시굴	건물지, 배수로 등	정비복원
1988 ~1989	경희궁 승정전 발굴조사	명지대학교부설 한국건축문화연구소	1988.12. ~1989.12.23.	7,636m ²	시굴	승정전지, 동서남회랑지, 문지	정비복원
1990 ~1994	경희궁 승정전 회랑 및 자정전 발굴조사	명지대학교부설 한국건축문화연구소	1990.03. ~1994.02.25.	7,636m ²	시·발굴	승정전 북회랑지, 자정전지	정비복원
1994 ~1995	경희궁 시립박물관 건립부지내 지하건축유구 보존정비조사	명지대학교부설 한국건축문화연구소	1994.06.01. ~1995.08.06.	1,600m ²	발굴	내행각 회랑지, 어구, 우물지	보존정비
1996 ~1997	경희궁 태녕전지 건립부지 발굴조사	명지대학교부설 한국건축문화연구소	1996.10.11. ~1997.4.13.	2,000m ²	시굴	태녕전지, 자정전, 회랑	정비복원
1998	경희궁지 발굴조사(집경당, 회상전, 융복전 및 용비천 주변)	명지대학교부설 한국건축문화연구소	1998.06.01. ~1998.10.22.	1,800m ²	시·발굴	기단지 4 금천교, 어도, 어구, 우물지	정비복원
2018	서울 경희궁 서측 궁장 추정지역 내 유적 시굴조사	(재)한울문화재연구원	2018.03.12. ~2018.03.21.	1,536m ²	시굴	담장기초시설, 서울성곽유구	정비복원

마. 의결사항

- 원안가결
- 원안가결 4명/출석 4명

7. 「부여 가림성」 정비사업부지 내 유적 발굴

가. 제안사항

부여군에서 추진하는 충청남도 부여군 소재 「부여 가림성」(사적 제4호) 정비 사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 재부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 2016년 제4차 조사결과 확인된 조선시대 수구지의 하부에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 유적의 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함
- 동 건은 본 위원회 제8차 회의(2019.08.21.) 시 ‘종합정비계획 보완 후 재심의’ 토록 보류된 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 부여군수
- (2) 문화재명 : 부여 가림성(사적 제4호)
 - 소재지 : 충청남도 부여군 임천면 군사리 산1-1번지 일원
 - 지정일 : 1963.01.21.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 충청남도 부여군 장암면 지토리 산154번지
 - 조사면적 : 210m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 12일(실조사일수)
 - 조사비용 : 92,435,000원
 - 조사기관 : (재)백제고도문화재단
 - 조사단장 : ○○○(동 재단 원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 재단 책임연구원)
- (4) 보완사항 : 종합정비계획 보완

라. 참고사항

- 동 사업은 2019년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임
- 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
1996	부여 성흥산성	(재)충남발전연구원	1996.09.01. ~1996.12.17.	1,983㎡	발굴	내성 동,남문지 축조 형태, 문지 주변 성벽 축성법 확인	정비사업
2011	부여 성흥산성 정비복원구간	(재)백제고도문화재단	2011.04.12. ~2011.05.06.	100㎡	발굴	성벽 내탁의 석성벽, 계단식 기저부 조성 등 확인	정비사업
2015	부여 가림성 (3차)	(재)백제고도문화재단	2015.04.27. ~2015.06.17.	300㎡	발굴	동성벽 내 백제시대 초축 성벽 확인	정비사업
2016	부여 가림성 (4차)	(재)백제고도문화재단	2016.08.18. ~2016.10.13.	1,200㎡	발굴	북성벽 내 백제~조선시대 개축된 성벽 흔적 확인	정비사업
2017	부여 가림성 (5차)	(재)백제고도문화재단	2017.06.19. ~2017.09.07.	400㎡	발굴	내,외성 연결부 및 양호한 성벽 확인, 보축 성벽 확인	정비사업
2018	부여 가림성 (6차)	(재)백제고도문화재단	2018.08.13. ~2018.12.06.	1,275㎡	발굴	삼국~조선시대 건축, 생활, 분묘유적 등 확인	정비사업

마. 의결사항

- 원안가결
- 원안가결 4명/출석 4명

8. 김해 봉황동 근린시설 신축부지 내 유적 보존방안

가. 제안사항

경상남도 김해시 소재 ‘김해 봉황동 근린시설 신축부지 내 유적’에 대한 보존방안을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 사업부지 내 시·발굴조사에서 확인된 유적에 대하여 전문가 검토회의(2019.08.27) 및 평가회의 결과에 따라 중요 유구의 보존조치 여부 및 보존방안을 심의하고자 함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 신청내용 : 보존조치 여부 및 보존방안
 - 보존대상 및 범위 : 유적 전체 유구(211㎡)
 - 보존지역 : 경상남도 김해시 봉황동 196번지
 - 보존방안 : 현지보존
 - 유구가 훼손되지 않도록 모래와 자갈을 섞어 현 지표면까지 1.0~1.5m 정도 복토한 후 건물 신축할 예정
 - 건물의 최하부는 유구보다 약 0.7m 내외 가량 높게 설계하고, 우수관 등의 지하시설물은 50cm 정도 터파기 한 곳에 설치하여 유구 보호

라. 처리경과

- 전문가 검토회의(2019.08.27./○○○, ○○○, ○○○)
 - 매장문화재 평가회의 결과 : 평점 82.3점
 - 동 사업부지내 시굴 조사결과 봉황대유적과 관련된 유구가 확인
 - 봉황대 유적의 사적지 주변경관 보호와 패총 등이 입지하는 사항을 감안하여 현지보존하고 사적지 확대지정을 추진하도록 함

마. 참고사항

(1) 조사개요

- 조사지역 : 경남 김해시 봉황동 196번지
- 조사면적 : 211m²
- 조사기간 : 2019.07.12
- 조사비용 : 5,000,000원
- 조사기관 : (재)강산문화연구원
- 조사결과
 - 동 사업부지의 시굴조사 결과 삼국시대 석렬, 수혈 등 확인
 - 총 2개소의 트렌치를 설치한 결과 1트렌치에서는 고려시대 수혈 1기, 삼국시대 석렬시설 1기가, 2트렌치에서는 삼국시대 수혈 2기가 확인

(2) 사업시행자 의견(2019.08.30./○○○)

- 동 부지의 시굴조사 결과 한곳은 돌이 줄을 지어있고, 또 한곳은 진흙에 물이 나왔고 토기 조각 두 점이 확인됨
- 인접지역에 대한 조사결과 건축에는 크게 지장이 없을 거라 했으며 토성 구역이라는 말도 처음 들었음. 애당초 건축허가를 내주지 말아야 하고, 시굴조차 할 필요성이 없다고 보임. 현재 10채 가까운 신축들이 지어져 있으며 시굴 후 모두 신축을 했음
- 건물을 신축할 수 있도록 검토 건의
 - ※ 만약 꼭 보존으로 가야할 시에는 하루라도 빨리 보상을 받을 수 있게 해결 요망

바. 의결사항

- 부결
 - 유적은 현지보존하고 건물 신축 불가
- 부결 4명/출석 4명