

자체종합감사 결과 및 조치계획

2021년도 자체감사계획에 따라 실시한 국립문화재연구소에 대한 감사 결과 및 조치계획을 다음과 같이 보고 드립니다.

I. 감사 개요

- 수감기관: 국립문화재연구소
- 감사기간: 2021. 9. 13. ~ 10. 15. / 18일간
 - 사전조사: 2021. 9. 13.(월) ~ 9. 17.(금) / 5일간
 - 본 감 사: 2021. 9. 27.(월) ~ 10. 15.(금) / 13일간
- 감사인원: 법무감사담당관실 고정주, 황기영, 장기순 / 3명
- 감사범위: 이전 자체종합감사('19. 11. 1.) 이후 처리한 업무 전반

II. 감사 결과

- 처분 요구 건수: 17건
 - 시정 1건, 주의 5건(기관주의 3건 포함), 개선 1건, 권고 1건, 통보 9건(모범사례 1건 포함)

III. 처분 요구 내역

합계			징계 (인원)	시정 (금액)	경고 (인원)	주의 (인원)	개선	권고	통보			고발 (인원)	현지 조치
건수	금액	인원							일반	시정 완료 (금액)	모범 사례 (인원)		
17	184	2	-	1 (184)	-	5 (2)	1	1	8	-	1	-	-

IV. 지적 및 처분 조치 내용(요약)

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
1	통보	<지적내용> □ 목조문화재 생물피해 조사 협업 필요 ○ 2011년부터 정기적으로 국가지정 중요 목조문화재(국보, 보물, 국가민속문화재) 384건에 대한 생물피해 전수조사를 실시하고 있고, 문화재 돌봄사업에서도 2015년부터 전국적으로 생물피해 조사를 진행하고 있으나, - 양 기관이 서로 조사내용 및 대상을 공유하지 않아, 조사대상 중 중복되는 문화재가 있는데도 따로 조사하고 있는 실정임 <처분내용> ○ 목조문화재 생물피해 조사 계획 수립 시 문화재 돌봄사업에서 추진한 국가지정문화재 조사 결과 확인·검토	
2	통보	<지적내용> □ 문화재 과학적 분석DB 시스템 등록 및 관리 미흡 ○ 문화재 과학적 분석데이터가 각 실별, 담당자별로 통합되지 않고 분산되어 있어 통합관리 필요성에 따라 “문화재 분석DB 시스템 개발 및 구축” 사업(2019.6.24.~11.21. / 116,000천 원)을 추진하였으나, - 현재 분석데이터는 81건만 등록되어 있고, 52건은 검색이 가능하나 29건은 검색할 수 없는 등 데이터 등록 및 활용 미흡 <처분내용> ○ 각 부서에서 실시한 문화재 과학적 분석 실적을 시스템에 입력	
3	통보	<지적내용> □ 연구장비의 공동활용에 관한 규정 미준수 부적정 ○ 「국립문화재연구소 연구장비의 공동활용에 관한 규정」에 따라 연구장비 공동활용 장비의 목록, 이용료 및 이용절차 등을 누리집에 공지하여야 하나, - 현재까지 홈페이지에 공지한 실적이 전혀 없음 - 장비이용료 및 보존처리비 원가산정 기준을 제시하고자 ‘유물 분석비 및 보존처리비 관련 제도 개선’ 연구용역(‘12.10.26.~12.25. / 48,652천 원)을 시행하였으나 적용하지 않음 <처분내용> ○ 「국립문화재연구소 연구장비의 공동활용에 관한 규정」에 적합하도록 운용하거나, 자체 실정에 맞도록 규정 개정	

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
4	통보	<지적내용> □ 연구장비 종합정보시스템(ZEUS) 등록 및 관리 미흡 ○ 3천만 원 이상 장비는 취득 후 30일 이내에 “연구개발 시설·장비 종합정보시스템(ZEUS)”에 등록하여 활용성을 제고하는 등의 관리가 필요하나, - 등록된 연구장비 총106건 중 활용 56건(52.8%), 저활용 34건(32.1%), 유휴 14건(13.2%), 불용 2건(1.9%)으로 활용성이 낮은 저활용 및 유휴 장비가 45.3%임 - 취득 후 30일 이내 ZEUS에 등록하여야 함에도 2021년에 취득한 3건은 미등록 - 취득 후 ZEUS 등록 기간이 2019년 평균 45일, 2020년 평균 76일, 2021년은 평균 115일이 소요됨 <처분내용> ○ 공동활용이 가능한 장비 취득 후 30일 이내에 ZEUS에 등록 되도록 조치, 연구장비 중 활용실적이 저조한 장비 및 유휴 장비는 관련 규정에 적합하도록 조치	
5	권고	<지적내용> □ 방재설비 등 개선을 통한 재난대비 필요 ○ 문화재분석정보센터는 도난예방을 위해 CCTV 39대를 설치하고 방재실을 지하에 설치하였으나, - 안전관리 인력이 확보되지 않아 재난발생(도난 및 화재 등) 시 초동대응이 어려움 - 연구소 시설물에 CCTV를 총 111대 설치하였으나 본관동 3대, 중앙문화재센터 14대가 저화질인 40만 화소임 <처분내용> ○ 재난에 대한 사전 예방 활동과 재난발생 시 초동 대응 등이 적정 하게 이루어질 수 있도록 적합한 방재설비 구축, 안전관리 인력 확보 등을 위해 노력	

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
6	통보	<지적내용> ☐ 유물관리시스템을 통한 유물관리 체계 구축 필요 ○ 연구소 및 소속기관에서 관리하고 있는 유물에 대한 체계적인 관리 및 활용과 대국민 서비스 제공 등을 위하여 표준유물관리 시스템을 활용하거나, 통합 유물관리시스템을 개발·구축하여 운영하여야 하나, - 유물에 대한 유물정보(수량, 시대, 재질, 격납위치 등)를 엑셀 파일로 관리하고 있음 <처분내용> ○ 관리하고 있는 유물에 대하여 표준유물관리시스템을 활용하거나, 표준유물관리시스템과 연계되는 통합 유물관리시스템을 개발·구축하여 운영	
7	통보	<지적내용> ☐ 성희롱·성폭력 예방 조치 미흡 ○ 관련 규정에 따라 성희롱·성폭력 예방을 위하여 노력하여야 하나, - 성희롱·성폭력 고충처리 절차 및 매뉴얼을 작성·비치하지 않음 (2개 기관) - 성희롱·성폭력 고충상담원을 2인(남1, 여1) 이상 지정하여야 하나, 남성 1인만 지정(1개 기관) - 고충상담원은 전문교육을 이수하여야 하나, 2020년 4개 기관 6명, 2021년 4개 기관 5명이 전문교육 미 이수 <처분내용> ○ 지방연구소 및 문화재보존과학센터의 성희롱·성폭력 예방조치 현황을 지도·점검하여 관련 규정에 적합하도록 개선	
8	기관 주의	<지적내용> ☐ 전문건설업 미보유 업체와 계약체결 부적정 ○ 공사에정금액이 1천 5백만 원 이상인 전문공사를 수의계약 할 경우에는 공사내용에 적합한 종목 면허를 소지한 업체와 계약하여야 하나, - 전문건설업 면허 미소지 업체와 계약 체결(6건) <처분내용> ○ 공사계약 등을 체결할 경우에는 관련 법령에 따라 당해 자격 요건에 적합한 업체와 계약 체결	

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
9	기관 주의	<지적내용> ☐ 전시 용역 보험료 미반영 부적정 ○공사 공정이 포함된 전시연출 등의 용역을 계약할 경우 관계 법령에 따라 해당 보험료를 반영하여야 하나, - 3건의 전시연출 용역은 산재보험료가 미반영 되어 계약 및 완료 <처분내용> ○공사 공정이 포함된 전시연출 등의 용역을 계약할 경우에는 관련 법령에 따라 해당 보험료 반영	
10	개선	<지적내용> ☐ 국립문화재연구소 연구관리규정 개정 필요 ○관련 규정에 따라 연구소는 일반연구과제 및 정책연구과제의 진도보고서와 최종보고서를 연구과제관리시스템에 등록하여야 하나, - 2017, 2018년은 모두 등록한 반면, 2019년부터 정책연구과제의 최종보고서는 등록하고 있지 않음 - 관계 규정의 당초 취지와 맞지 않고 소관부서의 업무만 가중 시킨다는 이유로 자의적으로 해당 조항 적용 배제 <처분내용> ○관련 규정에 따라 연구과제 등록 업무가 적합하게 이루어질 수 있도록 규정 개정	
11 · 12	통보 · 주의	<지적내용> ☐ 공무원 등 근로자 채용 업무처리 부적정 ○관련 법령에 따라 선발예정 인원이 3명 이하인 경우 보훈가점 (5%, 10%)을 적용해서는 안 되나, - 서류전형에서 보훈가점을 부여할 목적으로 우대사항에 명시하여 공고(18건) ○채용 공고 시 채용의 공정성 및 투명성 확보를 위해 서류전형 합격자 배수를 명확히 공개할 필요가 있으나, - 합격자 배수를 불명확하게 공고(9건) ○서류전형위원은 2인 이상으로 하고, 외부위원을 50% 이상 위촉 하여야 하나, - 내부위원 1명만으로 평가 실시(1건)	

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
		<처분내용> ○공무직 등 근로자를 채용할 경우 관련 법령에 적합하도록 보훈가점 부여, 서류전형 합격자 선발예정 인원 명확히 공고(통보) ○서류전형위원 구성 시 관련 매뉴얼을 준수하지 않은 담당자에게 주의 촉구(주의)	
13	주의	<지적내용> □ 연구용역 추진 시 중복성 검토 미흡 ○신규 연구용역을 추진하는 경우 선행 연구용역과의 중복 여부를 사전 검토하여야 하나, - “문화유산 가치측정을 위한 방법론 연구” 용역은 문화재청에서 수행한 유사 선행 연구용역이 있는데도 이를 검토하지 않아 결과물이 중복되어 활용도가 떨어짐(2020.6.30.~7.29. / 10,450천 원) <처분내용> ○선행 연구용역에 대한 사례 유무 검토를 소홀히 한 담당자에게 주의 촉구	
14	기관 주의	<지적내용> □ 협상에 의한 계약 평가 업무처리 부적정 ○추정가격 2억 1천만 원 이하의 소규모 용역사업의 경우, 제안서 평가항목으로 수행실적을 제외하여야 하나, - 유사 수행실적을 제안서 평가항목에 포함하여 평가(2건) ○제안서 평가항목 중 유사용역사업 수행실적은 정량평가항목으로 동일한 업체의 경우 평가점수가 동일하여야 하나, - 위원별 평가점수가 다름(1개 업체) <처분내용> ○협상에 의한 계약 방식으로 용역 계약을 체결할 경우 관련 규정에 적합하도록 수행실적 등을 평가	
15	시정 (환수)	<지적내용> □ 대체휴무 부여와 초과근무수당 지급 중복 부적정 ○휴일에 8시간(식사시간 제외) 이상 근무한 경우, 대체휴무와 초과근무수당 둘 중 하나만 부여하여야 하나, - 대체휴무를 하였는데도 초과근무수당 지급(4건 183,590원) <처분내용> ○과오 지급된 초과근무수당 183,590원 환수	

연 번	처분 종류	지적 및 처분내용	비 고
16	통보	<지적내용> □ 청사 시설물 정비 필요 ○연구소 시설물이 적정하게 유지·관리되도록 조치하여야 하나, - 본관동 옥상 냉각탑 밸브 손잡이 및 연결부위 등 부식 및 파손, 옥상 난간철재 마감재 및 지상 철재 난간 등 부식, 본관 진입부 우측 바닥 일부 지반침하로 변형, 보일러 1대 노후 및 고장으로 정상작동 안됨 - 연구동 지하 휴게실 천장에 전반적으로 곰팡이가 피어 악취 등 발생 - 문화재보존과학센터 옥상 바닥 콘크리트 표면 부식, 옥상 덕트 설비 후드 철재지지대 부식 <처분내용> ○휴게시설 등은 사용에 불편함이 없도록 점검 및 관리, 노후된 시설물 등은 미리 보수하여 더 큰 피해 사전 방지	
17	모범 사례	<사업내용> □ 천연기념물 멀티미디어 점자감각책 발간 ○자연유산을 손끝으로 읽고, 소리로 전달할 수 있도록 점자뿐만 아니라 일러스트(점화)와 이에 담긴 설화나 민요 등 스토리텔링과 멀티미디어 방식의 수요자 중심 서비스를 제공하기 위해 천연기념물 점자감각책 발간 - 국민 참여 공모전을 개최하여 천연기념물(동물) 일러스트, 스토리텔링 제작 - 목소리 기부 등을 통하여 스토리텔링 음원, 동요 및 민요 제작 - 착한건기 캠페인을 통한 민간기업의 기부로 예산 50,000천 원 절감 <평가내용> ○천연기념물(동물) 멀티미디어 점자감각책을 발간하고 각 지방자치단체에서 관리하고 있는 취약계층 단체에 배포하여 소외계층을 포함한 국민에게 자연유산의 가치를 증진하는데 이바지하였고, 발간 책자를 활용한 찾아가는 자연유산 교육을 실시하는 등 타기관의 모범이 됨	*연말 자체 종합감사 우수사례 표창 후보에 포함