

2015년도 문화재위원회

**제3차 세계유산분과 위원회 회의자료**

- ▣ 일 시 : 2015. 12. 23.(수) 10:00
- ▣ 장 소 : 국립고궁박물관 회의실
- ▣ 출석위원 : 이상해, 박경립, 박상미, 우경식, 이배용,  
이혜은, 주성욱, 황재하(총 8명)
- ▣ 심의사항 : 이하 자료와 같음

# 목 차

## 【심의사항】

1 2017년 세계유산 등재신청 후보 선정

2 “서남해안 갯벌”세계유산 등재추진 대상지역 확대

## 1. 2017년 세계유산 등재 신청 후보 선정

### 가. 제안사항

2017년도 세계유산 등재신청 후보 선정에 대한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 문화재청 예규 제148호 「유네스코 세계유산 등재 신청에 관한 규정」 제11조 제1항에 따라, 세계유산 우선등재목록 중 2건의 문화유산을 등재신청연도 전전년 12월말까지 세계유산 등재신청 후보로 선정하여야 함.
- 이에 따라, 문화유산 분야 우선등재목록인 ‘한국의 전통산사’를 2017년도 세계유산 등재신청(2017년 2월 1일까지 신청) 후보로 선정할지 여부를 심의하려는 것임
  - ☞ ‘한국의 전통산사’가 등재신청 후보로서 적정하지 않을 경우 후보로 선정하지 않을 수 있음(유네스코 세계유산 등재 신청에 관한 규정 제11조제4항)
- ※ 다른 우선등재목록인 ‘가야고분군’은 2017년 등재신청 후보 신청을 하지 않아서 이번 심의대상에서는 제외됨. (2018년 등재신청 계획 밝힘)
- ※ 한국의 전통산사가 후보로 선정될 경우 내년도 7월에 재심사를 통해 최종 선정대상으로 결정(다만, 금년도에 신청한 ‘한국의 서원’이 경미한 사유로 보류(Refer) 결정이 난 경우에는 2개 유산을 심사하여 최종 선정대상을 결정)

#### <현재 우선등재목록>

- 문화유산(2개) : 한국의 전통산사, 가야고분군
- 자연유산(1개) : 서남해안 갯벌

### 다. 선정 절차 및 방식

- 한국의 전통산사 세계유산등재추진단 제출자료 및 프레젠테이션 결과를 토대로 후보 선정여부 결정
  - 해당유산의 추진상황과 더불어 세계유산적 가치, 완전성이나 진정성, 보호 관리체계 및 세계유산 등재가능성 등을 종합적으로 고려하여 판단
  - 해당 유산이 세계유산으로 등재를 신청할만한 적정한 유산으로 불충분할 경우에는 등재신청 후보로 선정하지 않을 수 있음

- 만장일치가 안 될 경우 출석위원 과반수의 찬성으로 의결
- 문화재위원회 규정 제4조

**라. 한국의 전통산사 추진경과 및 계획 등 (등재추진위원회 제출자료 요약)**

1) 유산개요

- 유 산 명 : 한국의 전통산사
- 대상산사(7개소) : 선암사(전남 순천), 대홍사(전남 해남), 법주사(충북 보은), 마곡사(충남 공주), 통도사(경남 양산), 봉정사(경북 안동), 부석사(경북 영주)

2) 추진 경과

연도별	사업명	사업내용	비 고
2011	전통사찰 세계유산 추진	○2011. 5. 2 '국가브랜드위원회' 내부에 '전통사찰 세계유산 추진 전문가협의회'구성	
2012	학술연구	○사 업 명 : 국제학술회의 ○일시/장소 : 2012.9.22./통도사 ○주 최 : 국가브랜드위원회 ○후 원 : 문화재청, 대한불교조계종, 통도사 ○참석인원 : 해외·국내전문가, 문화재청, 양산시관계자 (전문가, 시민, 학생 관계자 280여명) ○주요내용 : 한국 전통사찰의 세계유산적 가치	
2013	학술연구	○사 업 명 : 전통사찰 세계유산 잠정목록 신청서 작성 ○기 간 : 2012.12-2013.3 ○수 행 : 사)이코모스한국위원회 ○주요내용 : 잠정목록 등재신청서 작성	
2014	추진위원회 발족식	○사 업 명 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 발족식 ○일시/장소 : 2014.8.6./한국불교역사문화기념관 ○주 최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○참석인원 : 문화재청장, 5개도 7개지자체 자치단체장, 7개산사 주지스님 및 정관계 내빈, 전문위원 (전문가, 시민, 학생 관계자 300여명) ○주요내용 : 추진위원회 발족식 및 14개기관 업무협약	
2014	워크숍	○사 업 명 : 행정·전문위원 관계자 워크숍 ○일시/장소 : 2014.8.25.-26./한국불교역사문화기념관 ○주 최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○참석인원 : 국내전문가, 문화재청, 12개지자체 관계자 (40여명) ○주요내용 : 사업추진 세부실행계획 논의	
2014	사찰기록조사	○기 간 : 2014.10-2016.3 ○수 행 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○자문위원 : 흥선 스님(직지사 주지), 정병삼 교수(숙명여대 역사학과 교수) ○주요내용 : 7개 사찰의 전승과 진정성을 나타낼 수 있는	

연도별	사업명	사업내용	비고
		기록물 조사 및 번역 ○추진경과 : 주요자료 1차 1,097건 수집, 2차 주요 자료 214건 선정 후 번역자료 128건 선정하여 기 번역자료 확인 및 번역 완료단계	
2014	학술연구	○사업명 : 제1차 국내학술회의 ○일시/장소 : 2014.12.12/한국불교역사문화기념관 국제회의장 ○주최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○참석인원 : 국내전문가, 문화재청, 12개지자체 관계자 (전문가, 시민, 학생 관계자 250여명) ○주요내용 : 세계유산과 한국의 전통산사	
2015	학술회의	○사업명 : 제1차 국제학술회의 ○일시/장소 : 2015.4.19.-20./ 보은 법주사, 공주 마곡사 답사 및 학술회의 ○주최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○주요내용 : 각 종교유산의 세계유산적 가치 ○참석인원 : 국외·내전문가, 문화재청, 12개지자체 관계자	
2015	학술회의	○사업명 : 제2차 국내학술회의 ○일시/장소 : 2015.9.4. / 한국불교역사문화기념관 국제회의장 ○주최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○주요내용 : '한국의 전통산사' 불교문화유산적 가치(안)	
2015	학술회의	○사업명 : 제2차 국제학술회의 ○일시/장소 : 2015.11.20.(금)/순천시청별관 ○주최 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○주관 : 사)이코모스한국위원회 ○주제 : 불교유산의 세계유산적 가치 ○참석인원 : 국외·내전문가, 문화재청, 12개지자체 관계자	
2015	기초연구	○용역명 : 기초연구 학술용역 ○기간 : 2015.3-2015.12 ○수행 : (사)이코모스한국위원회 ○주요내용 : '한국의 전통산사' 세계유산 등재를 위한 기초연구(OUV 도출, 보호관리계획수립자료 취합, 실측도면자료집, 사진촬영)	
2015	식생조사	○사업명 : '한국의 전통산사' 식생조사 ○기간 : 2015.3-2015.12 ○수행 : 조계종 총무원 문화부 전통사찰 전수조사팀 ○주요내용 : 7사의 산에 대한 식생 조사를 통해 산사 주변의 방재림 및 생태을 파악하여 자연과 조화를 이룬 산사의 가치를 규명하고자 함.	
2015	유형조사	○기간 : 2015.1-2016.6. ○수행 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○주요내용 : 등재 대상 사찰의 유형유산(지정문화재, 비지정 문화재)에 대한 자료 취합 및 조사	
2015	무형조사	○사업명 : 무형자료 조사 ○기간 : 2015.7-2016.4 ○수행 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회 ○자문 : 구미래 민속학박사(불교민속 전공)	

연도별	사업명	사업내용	비고
		○주요내용 : 7개 사찰의 주요 무형자료조사 ○추진경과 : 스님들의 일상의례/각 사찰의 특수의례 총 20여건을 선정하여 기록, 촬영(사진, 동영상)	
2015	유산별 관리계획	○기간 : 2015.10-2016.5 ○수행 : 한국의전통산사세계유산등재추진위원회, (재)백제고도문화재단 ○주요내용 : 7개 사찰의 관리계획을 수립 ○추진경과 : 7사 유산별 관리계획서 작성 중	
2015	사진 촬영	○사업명 : '한국의 전통산사' 사진촬영 사업 ○기간 : 2015.3-2016.3 ○수행 : 하지권(불광출판사) ○주요내용 : 7개 사찰의 진정성을 드러낼 수 있는 시각자료 제작(사찰의 사계 및 주요 유산자료 확보)	
2015	디지털 정보 시스템 구축사업	○기간 : 2015.3-2015.12 ○홈페이지 : www.koreansansa.net ○주요내용 : '한국의전통산사' 국·영문 홈페이지 구축완료 ○추진경과 : 조사 및 연구를 통해 수집된 등재대상 사찰의 유·무형 자료를 소개하여 홍보의 목적을 둠.	

### 3) 향후계획

년도	월	내용	
2015년	12월	· 등재신청서 용역업체 제안서 작성 및 선정	기초연구
2016년	1월	· 등재신청서 용역업체 계약	등재신청서 작성
	6월	· 등재신청서 국문 원고 완료	
	9월	· 등재신청서 영문 번역 완료	
	9월 30일	· 등재신청서(초안) 세계유산센터 제출	
	10월 이후	· 세계유산 전문가 자문 초청 등재신청서 리뷰	
	11월 15일	· 등재신청서(가안) 검토 결과 통보	
2017년	1월 25일	· 등재신청서 제출완료	등재신청서 제출 현지실사
	3월 15일 이후	· 이코모스 현장실사 대비 준비	
	4-6월	· 외국 전문가 초청 예비실사	
	7월	· 세계유산위원회 회의 참석	
	8월	· 실사 대비 최종 점검	
	9월	· 이코모스 현장실사	
	9-10월	· 추가자료 요청시 준비 및 제출	
12월	· 이코모스 세계유산 패널 참석		
2018년	1-2월	· 추가자료 요청 시 준비 및 제출	등재년도
	7월	· 세계유산위원회 회의 참석	

#### 4) 추진 상의 문제점 및 애로사항

- 특이사항 없음

#### 5) 2017년 세계유산 등재신청 후보 선정 필요성

- ‘한국의 전통산사’는 현재에도 신앙행위와 수행자의 삶이 면밀히 이어져 내려오고 있는 독특한 유산임. 산지에 자리 잡은 ‘한국의 전통산사’는 이천년의 세월을 지내오면서 자연과 함께 융화되고 어우러져왔음. 전통산사의 건축물은 한 시대의 대표적 건축술의 계승 뿐 아니라 신앙적 기능, 수행자의 삶과 문화까지 고스란히 이어져 내려오고 있는 살아있는 유산임.
- ‘한국의 전통산사’는 7개 시·군에 산재해 있는 연속유산으로서, 대한불교조계종 총무원, 문화재청, 5개 도, 7개 시·군이 업무협약을 맺고 추진위원회를 구성(2014. 8월)하여 세계유산 등재를 원만하게 추진하고 있음.
- 세계유산목록에 등재할 7개 산사는 이미 정부의 ‘문화재보호법’ 및 ‘전통사찰보존 및 지원에 관한 법률’에 따라 문화재보호구역으로 설정되어 관리되고 있음. 앞으로 세계유산 지정을 위해 보존관리계획을 수립할 때에도 보존구역 설정이 원만하게 진행될 수 있음.
- 7개 산사와 5개 도, 7개 시·군의 적극적인 지원과 후원 속에 세계유산적 가치 도출 및 등재신청서를 2017년까지 제출하는 일정으로 사업을 적극적으로 추진 중임.

#### 마. 의결사항

- 원안 가결함.
  - ‘한국의 전통산사’를 2017년도 세계유산 등재신청 후보로 선정함
- 의결정족사항 : 원안가결 7명, 제척 1명/ 출석 8명

## 2. 서남해안 갯벌 세계유산 등재 추진 대상지역 확대

### 가. 제안사항

유네스코 세계유산 잠정목록이자 세계유산 우선등재 추진 대상인 「서남해안 갯벌」의 원활한 세계유산 등재사업 추진을 위해, 등재추진 대상지역 확대에 대한 사항을 재부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

### 나. 제안사유

- 2013년 제2차 문화재위원회 세계유산분과 회의(2013.8.27.)에서 서남해안 갯벌 세계유산 등재추진 대상 지역을 신안과 서천지역 갯벌을 우선 등재 추진하고 고흥(고창, 부안)과 여자만(고흥, 보성, 순천, 여수) 지역은 유예기간을 두고 추진대상 포함여부를 최종 결정하도록 한 바, 현재 유예기간이 지난 상황이나, 전남 순천 및 보성(2015.8월)과 전북 고창(2015.10월) 등 3개 지역이 각각 세계유산 등재추진 재 참여의사를 밝혀옴.
- 이에 따라, 지난 2015년 제2차 문화재위원회 세계유산분과 회의(2015.11.25.)에서 참여의사를 밝힌 순천, 보성 및 고창지역 갯벌을 세계유산 등재추진 대상지로 포함할지 여부에 대하여 심의하였는 바, 그 결과 다음과 같은 사유로 보류결정 됨
  - ‘관련 지방자치단체 및 의회, 지역주민 등의 의견서, 관련 전문가 의견을 확인할 필요가 있음. 보완자료를 토대로 다음 회의에서 심의하도록 함.’
- 지난 세계유산분과위원회 회의결과를 토대로 관련 지방자치단체, 의회 및 관련 전문가 의견서 등을 보완하여 순천, 보성 및 고창지역 갯벌의 세계유산 등재 추진 대상지 포함 여부를 재심의하려는 것임.

### 다. 대상지역 변경내용

- 유산명 : 서남해안 갯벌(Southwestern Coast Tidal Flats)

○ 대상지역 변경내용

구분	충남	전북		전남			
	서천	고창	부안	신안	보성	순천	무안
잠정목록	×	○	○	○	○	○	○
현재 추진지역 (‘13.8.17.세계유산 분과 심의)	○	×	×	○	×	×	×
추가요청지역 (‘15.8월,10월)	(계속)	○	×	(계속)	○	○	×
비고	하구역 섬갯벌	만입형 섬갯벌	섬갯벌 없음	다도해형 섬갯벌	만입 +하구형	보성과 연결	만입형 섬갯벌

라. 대상지역 관련 추진경과

- 세계유산 잠정목록 등재(2010.1.11)
  - 6개 지역 : 전북(고창, 부안), 전남(신안, 보성, 순천, 무안)
- 서남해안 갯벌 세계유산 등재준비위원회 회의 및 제5차 포럼(2013.2.7.)
  - 등재추진대상 8개 지역 선정 : 신안 다도해 갯벌(신안), 여자만 갯벌(고흥, 보성, 순천, 여수), 곰소만(고창, 부안), 유부도 갯벌(서천)
- 등재추진 관련 기관 간 MOU 체결(2013.5월)
  - 8개 지역 : 서천, 고창, 부안, 여수, 순천, 고흥, 보성, 신안
- 일부 지자체 참여 철회(2013.8.21.)
  - 3개 지역 철회 : 고흥, 보성, 부안
- 사업 추진 대상지 재선정(2013.8.27./ 2013년도 제2차 세계유산분과위원회)
  - 신안과 서천을 우선 등재 추진함
  - 곰소만 갯벌(고창, 부안)과 여자만 갯벌(고흥,보성,순천,여수) 지역은 1년 유예 기간을 두고 추진대상 포함여부를 최종 결정하도록 함
- 서남해안갯벌 세계유산 등재추진단 설립(2014.6월)
  - 2개 지역 참여 : 신안군, 서천군
- 세계유산등재추진단의 관련 활동(2014.10월~2015.7월)

- - 부안군수 설명 및 협조 요청 (2014.12.30)
- - 전남도 환경정책국 설명 및 협조 요청 (2014.12.30) : 보성군 참여독려 협조 요청
- - 고창군 관계자 사무국 방문(2015.4.6) : 추진 경과 및 내용 설명
- - 순천만(순천, 보성) 확대를 위한 전남도 논의(2015.4.7~10)
- - 고창군 정책조정회의 참석 (2015.4.23) : 세계유산 추진내용 설명
- - 순천시 보전과장 면담 (2015.5.19) : 보성군 및 고흥군 설득 노력키로 협의
- - 보성군 문화관광과장 면담 (2015.6.1)
- - 고창군의회 회의 참석 (2015.6.10) : 세계유산제도 및 향후계획 설명
- - 고창군 공무원 정례회의 시, 세계유산 및 서남해안갯벌 OUV 설명 (2015.7.1)
- - 전북도 세계유산위원회 도지사 회의 참석 (2015.7.30) : 서남해안 갯벌의 가치 등 설명
  - 보성군 장도 주민 대상 워크숍 (참석주민 찬성)
- 서남해안갯벌 세계유산등재추진단 제2차 추진위원회 회의(2015.7.13.)
  - 세계유산 등재추진 대상지역 확정 논의
- 서남해안갯벌 세계유산등재추진단 제4차 이사회 회의(2015.9.1.)
  - 세계유산 등재추진 대상지역 확정(5개지역 : 서천, 고창, 순천, 보성, 신안)
- 일부 지방자치단체(3개) 등재 추진 참여의사 공식 표명(2015.8월~10월)
  - 순천시 및 보성군 : 전라남도 경유하여 문화재청에 공문 제출(2015.8.31.)
  - 고창군 : 전라북도 경유하여 문화재청에 공문 제출(2015.10.29.)
- (등재추진단에서) 2015년 국내학술대회 개최(2015.10.28.~29.)
  - 관련 지자체(서천,고창,순천,보성,신안)와 지역주민 추진노력 발표 및 공유

#### 마. 관련 지방자치단체, 의회 및 주민의견

##### (1) 고창군

- 고창군 등재추진 의사 문화재청에 표명 (관련문서 : 붙임1)
- 고창군 의회에 관련 심사 보고 (관련자료 : 붙임2)
  - 고창군 서남해안갯벌 세계유산 잠정목록 연구지원사업 출연금 심의안
  - 고창군 서남해안갯벌 세계유산 등재 및 보존관리에 관한 조례안 등

- 고창군 2016년도 예산에 관련예산 반영 (관련자료 : 붙임3)
- 고창군 서남해안갯벌 세계유산 등재 및 보존관리에 관한 조례 제정 (붙임4)
  - 2015.11.20. 조례 제2210호
- 고창군 주민동의서 (붙임5) : 총 62명

## (2) 보성군

- 보성군 등재추진 의사 문화재청에 표명 (관련문서 : 붙임6)
- 보성군 의회 업무보고 (관련자료 : 붙임7)
- 보성군 2016년도 예산에 관련예산 반영 (관련자료 : 붙임8 및 붙임9)
- 보성군 세계유산 등재 및 보존관리에 관한 조례 제정 추진 (조례안 : 붙임10)
  - 현재 보성군 의회 협의 중
- 보성군 장도 주민설명회 개최 (관련자료 : 붙임11 및 붙임12) : 주민 60여명

## (3) 순천시

- 순천시 등재추진 의사 문화재청에 제출 (관련자료 : 붙임13)
- 순천시 의회 업무보고 (관련자료 : 붙임14)
- 순천시 2016년도 예산에 관련예산 반영 (관련자료 : 붙임15)
- 순천시 세계유산 등재 및 보존관리에 관한 조례 제정 추진 (조례안 : 붙임16)
  - 현재 순천시 내부 법무팀과 협의 중

## 바. 관련 전문가 의견

### ○ 000 교수

- 고창, 보성 및 순천의 대상지역 확대는 섬갯벌의 완전성에 위배되지 않으며 연속유산으로서의 서남해안 갯벌의 다양성을 증가시켜 등재에 매우 중요한 기본적인 요건을 추가할 수 있음

### ○ 000 교수

- 고창, 보성 및 순천의 대상지역 확대로 인해 생물종의 다양성이 강화되어 세계유산등재에 긍정적인 효과를 줌

○ 000 학예연구관

- 연속유산으로서의 완전성과 다양성을 고려할 때 등재지역 확대가 필요

○ 국제 전문가(000, 000, 000)

- 현재 중심지역인 신안 다도해와 유부도 및 인접지역을 포함한 현재의 예상 지역은 지역별로 홀로 신청유산의 OUV를 전달하지는 못함. 전체 서남해안 갯벌 시스템이 지형학 및 생태학적 과정의 완전한 범위를 제공하고 생물다양성의 전체 범위를 포함하는 일관된 전체지역으로서 신청되는 것이 바람직함.

사. 서남해안갯벌 세계유산등재추진단 의견

○ 연속유산으로서의 완전성 및 다양성을 제고하는데 기여할 것으로 판단됨

- 서남해안 갯벌 대상지역 중, 신안 다도해는 다도해형 섬갯벌, 서천은 하구형 섬갯벌로서 연속유산으로 등재를 추진 중에 있음.
- 기본계획 및 등재준비위원회 활동 결과에서도 나타나듯이 곰소만과 여자만은 만입/개방형 섬갯벌임.
- 섬갯벌의 갯벌퇴적시스템과 생물종 다양성 등을 고려했을 때, 고창의 행정 구역 내에만 섬이 존재하고 있어 완전성에 위배되지 않으며,
- 보성 및 순천의 경우, 보성 장도를 중심으로 순천만까지 단일 퇴적시스템과 생물상을 보여주고 있어 하나의 권역으로 설정하여도 완전성에 위배되지 않음.
- 따라서, 고창, 보성 및 순천의 대상지역 확대는 섬갯벌의 완전성에 위배되지 않을 뿐만 아니라, 연속유산으로서 서남해안 갯벌(섬갯벌)의 다양성(신안-다도해형 섬갯벌, 서천-하구형 섬갯벌, 고창-만입·개방형 섬갯벌, 보성 및 순천-만입·개방+하구형 섬갯벌)을 보여주는데 필수적임.

아. 문화재청 의견

○ 다음과 같은 사유로 등재신청 지역을 2개 지역에서 5개 지역으로 확대할 필요성이 있다고 사료됨.

- 대상지역을 확대함으로써 우리나라 서남해안 갯벌의 다양하고 독특한 특징과 세계유산적 가치를 보다 잘 입증할 수 있고, 완전성을 높일 수 있을 것임.

- 신안 다도해갯벌과 서천 유부도갯벌은 지리적으로 너무 떨어져있고, 크기도 차이가 커 기형적으로 대상지가 선정되었다는 기존의 인식을 지역확대를 통해 불식시킬 수 있을 것임.
- 당초 잠정목록 등재대상에 포함된 지역들이 다시 포함됨으로써 등재추진의 일관성과 연속성을 확보하는데 기여할 수 있음.
- 지역적인 균형성이 반영되고, 관련 지방자치단체나 주민들의 의견이 반영된 과정을 거쳐 대상지역이 선정됨으로써, 향후 추진과정에 발생할 수 있는 불협화음을 완화하는데 기여할 것으로 보임.

#### 자. 의결사항

- 원안 가결함.
  - 고창, 순천, 보성 지역 갯벌을 세계유산 등재추진 대상지로 포함하기로 함.
- 의결정족사항 : 원안 가결 7명, 제척 1명/ 출석 8명