

2021년도 문화재위원회

제1차 중능문화재 분과위원회 회의자료

▣ 회의일시 : 2021. 5. 27 (목요일), 14:50 ~

▣ 장 소 : 국립고궁박물관 회의실

목 차

【 심의사항 】

- 1 서울 의릉 주변 성북구-동대문구 간 단절된 산책로 연결
- 2 덕수궁 내 미술관 전기설 신설에 따른 터파기 공사
- 3 종묘 주변 근린생활시설 신축
- 4 김포 장릉 주변 공동주택단지 조성
- 5 을곡로 창경궁 앞 도로구조개선공사 허가사항 변경허가
- 6 경복궁 내 '2021년 새활용 의류전' 장소사용
- 7 승례문 주변 '제1회 승례문화제' 장소사용
- 8 창덕궁 내 KBS드라마 「연모」 촬영

【 검토사항 】

- 9 궁·능 촬영 및 장소사용 허가 관련 안전부의 기준(안) 검토

【 보고사항 】

- 10 국가지정문화재 현상변경 처리 보고(남양주시장 등 2건)

【 심의사항 】

안건번호 공능 2021-05-001

1. 서울 의릉 주변 성북구-동대문구 간 단절된 산책로 연결

가. 제안사항

서울특별시 성북구 소재 사적 「서울 의릉」 주변 성북구-동대문구 간 산책로 연결을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 서울 의릉 주변에 성북구-동대문구 간 산책로 연결을 위하여 신청한 사항임.
 - '21년 제3차 사적분과 소위원회 보류: 현지조사(공능분과) 후 재검토

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 서울 의릉(사적 / 1970.05.26. 지정)
 - 소재지 : 서울특별시 성북구 화랑로32길 146-20
- (3) 신청내용<산책로 연결>
 - 위치 : 서울특별시 성북구 상월곡동 산8-10 일대(문화재구역과 연접)
 - 허용기준 1구역(개별심의)
 - 사업내용
 - 성북구청 산책로 연장(데크계단 및 안전난간 설치, 수목벌채 및 식재 등)
- (4) 신청인 의견
 - 현재 성북구-동대문구 간 산책로는 사적지, 군부대 등으로 단절되어 있고 산책로를 이용하는 주민들은 많은 불편함을 겪고 있어 산책로 간 연결의 필요성을 인지 후 지난 1년 간 산책로 연결에 대해 인접 군부대와의 협의를 진행하였음, 다만 해당 구역은 역사문화환경 보존지역으로 지정되어 관리되고 있기에 원지형을 유지하는 범위 내에서 문화재영향을 최소화 할 수 있도록 관계전문가 의견을 수렴하여 사업을 시행하도록 하겠음

2. 덕수궁 미술관 전기실 신설에 따른 터파기 공사

가. 제안사항

서울특별시 종로구 소재 사적 「덕수궁」내 미술관 전기실 신설을 위한 터파기공사를 위하여 국가지정문화재 현상변경 허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 덕수궁 미술관(국립현대미술관 덕수궁관) 전기시설은 덕수궁관리소와 통합 운영해 왔으나,
- 덕수궁 복원계획 추진에 따라 미술관 내 별도 전기실 신설이 불가피함에 따라 한전 개폐기에서 전기실까지 터파기 공사가 필요함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○ ○ ○
- (2) 대상문화재명 : 덕수궁(사적 / 1963.01.18. 지정)
 - 소재지 : 서울특별시 중구 세종대로 99
- (3) 신청내용
 - 위치 : 서울특별시 중구 세종대로 99
 - 사업내용
 - 미술관 전기실 특고압 전기공급을 위해 한전 개폐기에서 전기실 장비반입구까지 25m 터파기 및 전기 배관 매입
- (4) 신청인 의견
 - 문화재청의 덕수궁 미술관 변전설비 이전 조치 요청에 협조하는 사항임

3. 종묘 주변 근린생활시설 신축공사(원남동)

가. 제안사항

서울특별시 종로구 소재 사적 「종묘」 주변에 근린생활시설을 신축하고자 현상 변경 허가 신청한 사항을 재부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 사적 「종묘」 허용기준 2구역에 근린생활시설을 신축하고자 신청한 사항임
 - '20년 8차 소위원회('20.8.12.) 부결(문화재 역사환경 저해 우려)
 - '20년 9차 소위원회('20.11.25.) 부결(문화재 역사환경 저해 우려)

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 종묘(사적 / 1963.1.18. 지정)
 - 소재지 : 서울시 종로구 훈정동 1번지
- (3) 신청내용<종묘 주변 근린생활시설 신축공사>
 - 위치 : 종로구 원남동 220 외 2필지(2구역, 문화재보호구역에서 46m이격)
 - 사업내용
 - 용도 : 제2종근린생활시설(소매점, 사무소)
 - 지역지구 : 일반상업지역, 지구단위계획구역
 - 구조/규모 : 철근콘크리트조 / 지상4층
 - 연면적 : 568.99㎡(용적률237.61%)
 - 최고높이 : 13.05m (2구역 허용기준: 평지붕 8m, 경사지붕 11m이하)
 - 외장재 : 포천석 + 평지붕

4. 김포 장릉 주변 공동주택단지 조성

가. 제안사항

경기도 김포시 소재 사적 「김포 장릉」 주변 공동주택단지 조성을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 김포 장릉 주변에 공동주택 단지조성하고자 신청한 사항임.
- '20~'21년 5차례 부결 : 문화재 역사문화환경 저해 우려

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 김포 장릉(사적 / 1970.05.26. 지정)
 - 소재지 : 경기도 김포시 장릉로 79
- (3) 신청내용<공동주택단지 조성>
 - 위치 : 경기도 김포시 풍무동 산141-23번지 일원(현 김포공원묘지){문화재 구역으로부터 30m 이격/2구역(평8m, 경12m), 3구역(평14m, 경18m)}
 - 사업내용

사업내용	1차 (‘20.8.26)	2차 (‘20.9.23.)	3차 (‘20.12.23.)	4차 (‘21.3.24.)	5차 (‘21.4.28)	6차 (금회신청)	비고
대지면적	86,517.20㎡	좌동	좌동	84,700㎡	85,004㎡	84,666㎡	
연면적	288,389.85㎡	288,831.36㎡	262,711.1㎡	264,248.95㎡	264,975.66㎡	259,711㎡	
용적율	(1단지) 229.72% (2단지) 229.64%	(1단지) 229.72% (2단지) 229.70%	(1단지) 190.80% (2단지) 227.12%	(1단지) 215.24% (2단지) 215.76%	(1단지) 215.41% (2단지) 215.76%	(1단지) 213.73% (2단지) 214.50%	
최고높이	(1단지) 70.8m (2단지) 70.9m	(1단지) 68.0m (2단지) 70.9m	(1단지) 68.4m (2단지) 68.4m	(1단지) 54.3m~45.9m (2단지) 54.3m~51.5m	(1단지) 54.3m~45.9 (2단지) 54.3m~51.5m	(1단지) 51.5m~45.9 (2단지) 51.5m~51.5m	
세대수	1,815세대	1,814세대	1,640세대	1,609세대	1,617세대	1,534세대	
결과	부결	부결	부결	부결	부결		

※ 지구단위계획 상세현황(131,259m²)

- 주거용지 : 84,666m² (1단지 41,059m², 2단지 43,607m²)
- 도시기반시설용지 : 46,593m² (공원11,885m², 소공원2,759m², 주차장788m², 완충녹지2,617m², 도로 28,544m²)

(4) 신청인 의견

- 김포 장릉 주변의 슬럼화된 공동묘지를 이장하고 문화재와 지역주민이 공존할 수 있는 사업을 하고자 하는 사항으로, 금회 문화재 경관과 어울리도록 층수 및 디자인 등을 보완하여 신청하였으며 신청안과 관련되어 위원회에서 보완요청 사항이 있을 경우 이를 충실히 따르도록 하겠음.

5. 울곡로 창경궁 앞 도로구조개선공사 변경허가

가. 제안사항

서울시 종로구 소재 사적 「창경궁」 앞 울곡로 도로구조개선공사와 관련하여 허가사항 변경 신청 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 울곡로 창경궁 앞 도로구조 개선공사의 복원 담장, 복신문 및 협문 설치계획 등을 변경하고자 신청한 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 창경궁(사적 / 1963.1.18. 지정)
 - 소재지 : 서울 종로구 훈정동 1-2번지
- (3) 신청내용<담장, 복신문, 협문 및 배수로 설치 등>
 - 위치 : 서울시 종로구 권농동 8~원남동 166
 - 사업내용 : 울곡로 창경궁 앞 도로구조 개선공사 담장길이 등 변경
 - 신청내용
 - 복원 담장 길이 변경 및 협문 설치 개소 변경
 - 변경전 : 담장 길이 503m*높이 2.7m, 복신문 1개소
 - 변경후 : 담장 길이 536m*높이 2.7m, 복신문 1개소, 협문 2개소
 - 담장, 협문 기초 변경
 - 변경전 : 판축다짐(담장기초), 강회잡석다짐(협문), 독립기초
 - 변경후 : 철근콘크리트로 기초
 - 복신문 높이 축소(454mm)
 - 협문 2개소 설치
 - 담장과 하단 배수로 중간지점에 우수 배제시설 추가 설치
 - 배수로 길이 약250m(φ400mm), 집수정 900*900*18개
- (4) 신청인 의견
 - 원남동 교차로 주변 창경궁 담장의 균열 등으로 추가적인 보수 정비 필요
 - 사업지는 성토지반으로, 안전이 우려되어 철근콘크리트 기초 반영 필요
 - 3차 기술자문 의견을 반영, 복신문 높이 축소
 - 산책로 이용자의 통행 유도 및 체계적 관리를 위한 협문 설치
 - 집중호우 대비 현장 내 배수로 및 집수정 설치

6.경북궁 내 2021년 새활용 의류전 장소사용 신청

가. 제안사항

2021 P4G 서울 정상회의의 부대행사인 ‘2021년 새활용 의류전’ 개최를 위한 경북궁 장소사용 신청 건에 대하여 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 세계적으로 위상이 높아진 한국 문화에 미래가치를 담은 ‘새활용’을 접목한 새활용 의류전을 한국문화의 상징인 경북궁에서 진행하여 새활용의 가치를 국내외에 알리는 계기로 활용

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 경북궁(사적 / 1963.1.21. 지정)
 - 소재지 : 서울시 종로구 사직로 161
- (3) 신청내용
 - 촬영명: 2021년 새활용 패션쇼
 - 일시: 2021. 5. 31. (월) 19:30 ~ 20:30
 - * 설치 및 철거 2021. 5. 29. (토) 06:00 ~ 6. 1. (화) 10:00
 - 장소: 경북궁 경회루 및 수정전 일원(야외)
 - 장비: 조명, 스피커, 카메라, 지미집, 레이저, 수상무대 등
 - 사업내용
 - ① (새활용 제품 전시) 다양한 폐자원으로 제작한 제품 전시(20개사 내외)
 - ② (패션쇼) 새활용제품 착용 런웨이
 - ③ (사전공연) 이날치 밴드가 새활용 의상 착용 후 라이브 공연(2~3곡)
 - 우리 전통가락에 퓨전적인 요소를 가미하여 제작한 빠른 박자의 민요(범내려 온다 등)를 공연하면서 한국의 흥을 소개하면서 분위기 제고
 - 참석자 및 인력현황
 - (참석자) 주한대사 배우자, 새활용 기업대표, 환경운동가, 청년 서포터즈, 기자단, 환경부 및 스텝 등 150명 이내
 - 사업방식: 대행업체 용역 추진
- (4) 신청인 의견
 - “해당없음”

7. 승례문 주변 「제1회 승례문화예술제」 장소사용 신청

가. 제안사항

서울특별시 종로구 소재 국보 「승례문」 주변 「제1회 승례문화예술제」 시행을 위한 ‘대한불교조계종용수선원’의 장소사용 허가신청 건을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 코로나19로 인해 고통을 겪고 있는 국민들과 특히 침체된 경제상황 속에 어려움을 겪고 있는 남대문시장 소상공인을 ‘승례문화예술제’를 통해 위로하고자 함
- 문화재청장 비서실 서신민원 신청(5.10.)

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 서울 승례문(국보 / 1962.12.20. 지정)
 - 소재지 : 서울시 중구 세종대로 40
- (3) 신청내용
 - 행사명 : 제1회 승례문화예술제
 - 주최/주관 : 승례문화예술제위원회
 - 행사장소 : 승례문 광장
 - 행사일시 및 내용
 - 일 시 : 2021. 6. 12.(토) ~ 6. 13.(일)
 - 주요내용

행사	순서	날짜	시간	내용	비고
다례제	반입	6.12.(토)	09:00~11:00	제단, 무대, 음향, 부채전 부스 설치	
	본행사	6.12.(토)	11:00~12:00	다례, 천고, 현악, 현무, 검무	12:00~13:00 차 제공(100명)
	철수	6.12.(토)	13:00~15:00	제단 및 무대 철수	
단오 부채전	개막식	6.13(토)	14:00~14:20	인사말, 전시작품 및 작가 소개, 축사	
	전시	6.12.(토) 6.13.(일)	10:00~17:30	총 20점(작가 10명*2점) 전시	9:30부채반입
	철수	6.13.(일)	17:30~18:30	부채전 부스 철수 및 뒷정리	

○ 참여인원 : 50명(안전요원 10명, 출연자 14명, 참석자 26명)

○ 설치장비 : 제단(듀라테이블), 향, 초, 찻잔, 돛자리, 광목천(무대용), 의자 20개,
음향(5kw앰프1개, 스피커2개), 부채전시용간이판넬 10개(W1000*H1700)

(4) 신청인 의견 : 없음

8. 창덕궁 내 KBS 드라마 「연모」 촬영 신청

가. 제안사항

서울특별시 종로구 소재 사적 「창덕궁」 내 KBS 드라마 「연모」의 촬영 신청 건을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 창덕궁 내에서 KBS 드라마 「연모」 촬영을 위하여 신청한 사항임

다. 주요내용

(1) 신청인 : ○○○

(2) 대상문화재명 : 창덕궁(사적 / 1963. 1. 18. 지정)

- 소재지 : 서울시 종로구 율곡로 99

(3) 신청내용

- 촬영명: KBS드라마 「연모」

- 일시: 2021. 7. 5(월), 7. 26(월) (휴공일 09:00~18:00)

- 장소: 창덕궁 인정전, 희정당, 성정각, 숙장문, 성정문, 관물헌 주변 등

- 인원: 총80여명(출연자 40명, 스태프 40명)

- 장비: 카메라 및 모니터 세트, 조명 및 녹음장비, 장비(펜더, 달리, 지미집 등)

- 사업내용

(4) 신청인 의견

- 해당없음

【 검토사항 】

안전번호 궁능 2021-05-009

1. 궁능 촬영 및 장소사용 허가 관련 안전부의 기준 검토

가. 제안사항

궁·능문화재분과위원회 신설에 따른 위원회 운영의 효율을 기하기 위하여 ‘궁능 촬영 및 장소사용 허가 관련 안전부의 기준’을 다음과 부의하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 「문화재위원회 운영지침」 제4조(부의안전 조정)에 따라 동 위원회 운영의 효율을 기하기 위하여 별도의 ‘궁능 촬영 및 장소사용에 관한 안전부의 기준’을 마련하여 위원회의 검토를 거쳐 시행하고자 함

※ 과거 ‘궁능활용심의위원회’ 심의 현황(2010~2021)

심의접수 건수	허가	불허가	심의반려	민원취소	비고
268건	181건	72건	12건	3건	

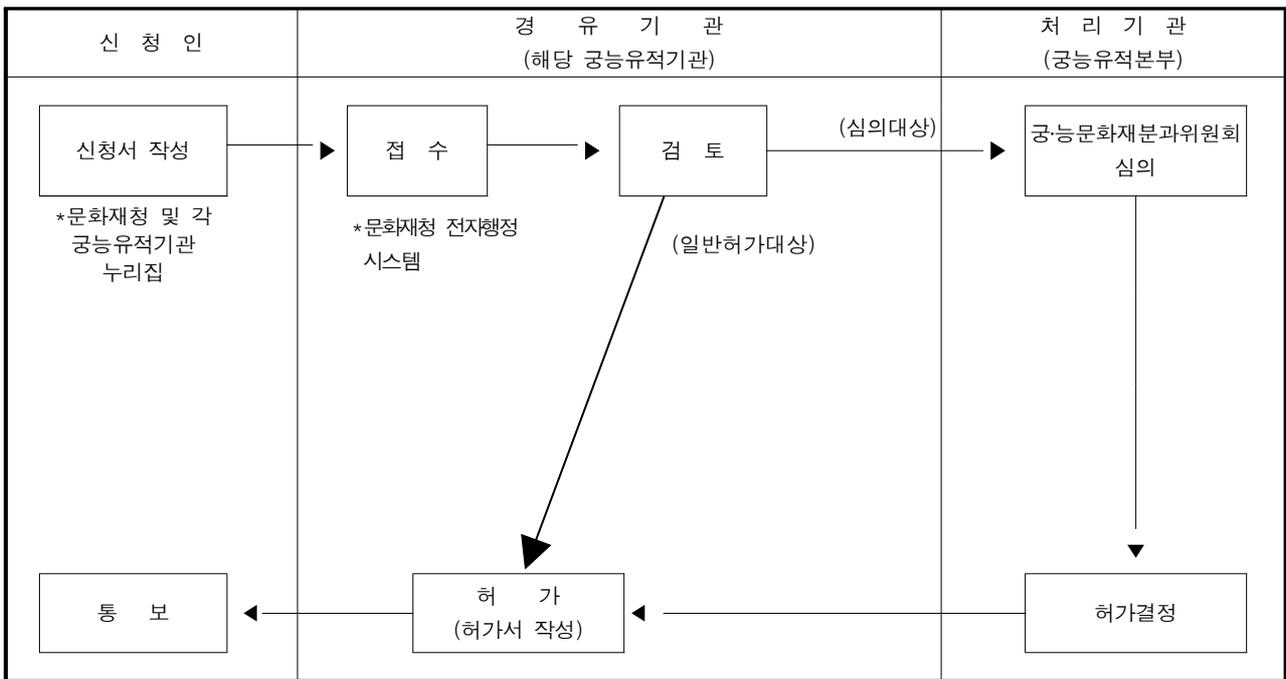
※ 관련근거 : 문화재위원회 운영지침 제4조(부의안전 조정)

- 분과위원장은 안전이 과다하여 정상적 심의 곤란시 해당분과 간사에게 중요도에 따라 안전 부의 조정 요청
- 간사는 상기 요청이 있을 경우 안전 부의 기준을 마련하여 분과위원회 검토를 부의, 안전 조정 시행

다. 주요내용

- 과거 운영한 「궁능활용심의위원회」 과 동일한 심의사항, 보고사항, 일반 허가대상 (자체검토 처리)으로 구분
- 다만, 원활한 위원회 진행을 위하여 심의기준을 과거 ‘궁능활용심의위원회’의 기준보다 완화

라. 추진절차



마. 기대효과

- 과도한 위원회 안건 상정을 예방하고, 각 공능유적기관의 자체 검토를 통한 책임행정 실현
- 자체검토를 통한 허가기간 단축을 통한 대국민서비스 기능 강화

【 보고사항 】

안전번호 공능 2021-05-010

1. 국가지정문화재 현상변경 처리 보고

가. 제안사항

경기도 남양주시 소재 사적 「남양주 광릉」 주변 봉선사 제1교(세월교) 확장 공사를 위한 행위 변경 허가신청 등 2건에 대하여 검토를 거쳐 다음과 같이 처리하였음을 보고합니다.

나. 처리내용

문 화 재	소재지	신청인	사 업 내 용	처리결과	처리일자
사적 남양주 광릉	경기도 남양주시	○○○	<봉선사 제1교(세월교) 확장공사> ○ 위치 : 경기도 남양주시 진접읍 부평리 산99-31 (1구역/문화재구역과 176m 이격) ○ 사업내용 - 봉선사 제1교(세월교) 보행로 확장	허가	'21.5.12.
사적 여주 영릉과 영릉	경기도 여주시	○○○	<근린생활부지 조성 및 창고시설 증축> ○ 위치 : 경기도 여주시 능서면 번도리899-23,24 (4구역/문화재구역과 453m이격) ○ 사업내용 - 근린생활부지 조성: 868㎡ - 창고시설 증축: 98.43㎡, 최고높이 5.2m	허가	'21.5.20.